

西浦城市与环境研究中心 2025年政策简报



西浦城市与环境研究中心

网址：<https://www.xjtlu.edu.cn/zh/research/research-centre/ues/>

邮箱：ues.urc@xjtlu.edu.cn

电话：0512-8816 7138

地址：江苏省苏州市工业园区西交利物浦大学（北校区）
工科楼 515 室

西浦城市与环境校级研究中心

政策简报

第 39 期

2025 年 1 月

国家层面：

国土空间规划

☆ 关于《苏州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》的批复 2025.01.16

宏观和区域经济

☆ 关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施 2025.01.13

☆ 关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见 2025.01.07

绿色低碳

☆ 加快工业领域清洁低碳氢应用实施方案 2024.12.30

☆ 绿色技术推广目录（2024 年版） 2024.12.24

数字化

☆ 制造业企业数字化转型实施指南 2024.12.17

地方层面：

绿色低碳

☆ 苏州工业园区工业企业绿色低碳发展 2025 年行动计划 2024.12.26

数字化

☆ 深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接三年行动计划（2025—2027 年） 2024.12.26

城市更新

☆ 关于在城市更新建设项目中设置“历史记忆”载体的工作要求（试行） 2025.01.15

☆ 黄浦区城市管理精细化三年行动计划（2024—2026 年） 2024.12.30

产业发展

☆ 关于支持制造业企业扩大有效投入的若干政策 2025.01.02

☆ 加快生产性服务业高质量发展行动方案（2025—2027 年） 2024.12.28

专题 1：国土空间规划

- 发布机构：国务院
- 文件标题：关于《苏州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》的批复
- 发布日期：2025 年 1 月 16 日
- 政策背景：原则同意自然资源部审查通过的《苏州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是苏州市各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。
- 政策要点：➤ 主要内容：一、筑牢安全发展的空间基础。二、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深度融入长江经济带发展、长三角一体化发展战略，积极参与上海大都市圈建设，共建长三角生态绿色一体化发展示范区，促进长江南北岸城市功能联动，加强苏锡常都市圈国土空间开发保护利用的区域协同，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。三、系统优化国土空间开发保护格局。四、维护规划严肃性权威性。五、做好规划实施保障。
- 政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202501/content_6999058.htm

专题 2：宏观和区域经济

- 发布机构：国务院办公厅
- 文件标题：关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施
- 发布日期：2025 年 1 月 13 日
- 政策背景：为贯彻落实党中央、国务院关于扩大服务消费和促进文化旅游业发展的部署要求，发挥文化赋能、旅游带动作用，深化“文旅+百业”、“百业+文旅”，提升产品供给能力，丰富消费业态和场景，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，增强人民群众文化获得感、幸福感，着力把文化旅游业培育成为支柱产业，提出如下措施。
- 政策要点：➤ 主要内容：一、丰富消费惠民举措。二、满足不同年龄群体消费需求。三、扩大特色优质产品供给。四、培育消费场景。盘活提升存量空间，打造新型消费场景，发展夜间文旅经济。五、创新产业政策。强化财政金融支持，扩大文旅有效投资，释放职工消费潜力。六、优化消费环境。提升公共服务水平，优化入境旅游政策，维护良好市场秩序。
- 政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202501/content_6998238.htm

- 发布机构：国务院办公厅
- 文件标题：关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见
- 发布日期：2025 年 1 月 7 日

政策背景： 政府投资基金是各级政府通过预算安排，单独出资或与社会资本共同出资设立，采用股权投资等市场化方式，引导各类社会资本支持相关产业和领域发展及创新创业的投资基金，在服务国家战略、推动产业升级、促进创新创业等方面发挥了积极作用。为构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，促进政府投资基金高质量发展，经国务院同意，现提出如下意见。

政策要点：

- 总体要求：充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，发展耐心资本，注重发挥实效。完善分级分类管理机制，合理统筹基金布局，防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。健全权责一致、激励约束相容的责任机制，充分调动基金管理人积极性。遵循行业发展规律，加强政策制度协同，严肃财经纪律，切实防范风险，促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。
- 主要内容：一、找准定位，更好服务国家发展大局。二、完善分级分类管理机制。三、加强统筹，整合优化布局。四、提升专业化市场化运作水平。五、优化退出机制，促进投资良性循环。六、强化内控建设，防范化解风险。

政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202501/content_6996730.htm

专题 3: 绿色低碳

发布机构： 工业和信息化部办公厅、国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司

文件标题： 加快工业领域清洁低碳氢应用实施方案

发布日期： 2024 年 12 月 30 日

政策背景： 加快工业副产氢和可再生能源制氢等清洁低碳氢应用，是推动氢能产业高质量发展、培育新质生产力的重要方向，是促进节能降碳、推进新型工业化的重要路径。本实施方案是为落实《氢能产业发展中长期规划（2021—2035 年）》而制定。

政策要点：

- 主要目标：到 2027 年，工业领域清洁低碳氢应用装备支撑和技术推广取得积极进展，清洁低碳氢在冶金、合成氨、合成甲醇、炼化等行业实现规模化应用，在工业绿色微电网、船舶、航空、轨道交通等领域实现示范应用，形成一批氢能交通、发电、储能商业化应用模式。培育一批产业生态主导力强的龙头企业和产业集聚区，以及专业水平高、服务能力强的系统解决方案供应商，初步构建较为完整的产业链和产业体系。
- 工作任务：一、加快清洁低碳氢替代应用。二、有序提升氢冶金应用水平。三、大力发展氢碳耦合制绿色甲醇。四、积极推动氢氮耦合制绿色合成氨。五、加快氢燃料电池汽车应用。六、稳步发展氢动力

	船舶、航空、轨道交通装备。七、探索发展氢点融合工业绿色微电网。
政策原文:	https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202412/content_6995692.htm
发布机构:	国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、住房城乡建设部、国务院国资委、国家能源局
文件标题:	绿色技术推广目录（2024 年版）
发布日期:	2024 年 12 月 24 日
政策背景:	遴选了节能降碳产业、环境保护产业、资源循环利用产业、能源绿色低碳转型、生态保护修复和利用、基础设施绿色升级、绿色服务等 7 大类产业 112 项先进绿色技术，列明了每项技术的工艺技术内容、主要技术参数、实际应用案例、生态效益等。各有关方面可据此了解相关技术的主要原理、路径方向以及应用场景和实施效果，结合自身实际进行推广和使用。
政策要点:	包括节能降碳产业技术 37 项、环境保护产业技术 21 项、资源循环利用产业技术 20 项、能源绿色低碳转型技术 17 项、生态保护修复和利用技术 3 项、基础设施绿色升级技术 12 项、绿色服务技术 2 项。
政策原文:	https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202501/t20250120_1395788.html
发布机构:	苏州工业园区经济发展委员会
文件标题:	苏州工业园区工业企业绿色低碳发展 2025 年行动计划
发布日期:	2024 年 12 月 26 日
政策背景:	为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，推进工业企业绿色低碳高质量发展，根据《苏州市政府关于印发国家碳达峰试点（苏州工业园区）实施方案的通知》（苏府〔2024〕31 号）等文件精神，结合园区实际，制定本行动计划。
政策要点:	<div><div>➤ 主要目标：工业企业能源利用水平持续提高，绿色制造企业规模不断扩大，绿色低碳服务体系持续完善升级，企业可持续发展能力不断提升。到 2025 年，规模以上单位工业增加值能耗和碳排放完成“十四五”下降目标，保持国内先进水平，分布式光伏并网容量超过 480 兆瓦，累计创建市级以上绿色制造荣誉企业超过 150 家，建成一批近零碳产业园、（近）零碳工厂示范，形成一批 ESG 实践经验。</div><div>➤ 工作任务：一、能源低碳转型行动。二、工业节能增效行动。三、资源循环利用促进行动。四、数字化绿色化协同行动。五、绿色制造培育行动。六、ESG 应用实践提质行动。七、近零碳示范引领行动。八、绿色服务赋能行动。九、绿色公共基础设施提升行动。十、双碳管理提升行动。</div></div>

政策原文：<https://ywtk.sipac.gov.cn/gkxqGov-98166>

专题 4：数字化

发布机构：工业和信息化部、国务院国有资产监督管理委员会、中华全国工商业联合会
文件标题：制造业企业数字化转型实施指南
发布日期：2024 年 12 月 17 日
政策背景：为贯彻落实《制造业数字化转型行动方案》，为企业数字化转型提供指引，系统提升企业转型水平，促进实体经济和数字经济深度融合，加快推进新型工业化，特制定本指南。

政策要点：
➤ 主要目标：推动制造业企业数字化转型是一项系统工程，要以企业发展实际为出发点、以解决企业痛点难点问题为目标、以提升全要素生产率为导向、以场景数字化为切入点，综合考虑技术成熟度、经济可行性、商业模式可持续性，精准识别数字化转型优先领域和重点方向。深化新一代信息技术融合应用，加快产业模式和企业组织形态变革，提升企业核心竞争力，促进形成新质生产力。
➤ 工作任务：一、遵循“规划-实施-评估-优化”持续改进的管理方法，制定转型规划、组织落地实施、开展成效评估、推进迭代优化。二、聚焦需求侧共性问题，找准转型切入点。强化研发设计云端协同、推动生产过程智能转型、加速运维服务模式创新、促进经营管理流程优化、提升供应链弹性和韧性、探索跨场景集成优化。三、强化分类、推进转型。通过行业龙头企业引领“链式”转型、大型企业加速“整体”转型、中小企业实施“梯次”转型，引导大中小企业协同转型和融通发展。四、发挥市场作用的同时强化政策保障。加强组织落实、加大政策支持、健全标准体系、完善服务支撑、加强试点推广、强化数据驱动、加强安全保障、建设人才队伍。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202412/content_6994622.htm

发布机构：江苏省人民政府办公厅
文件标题：江苏省深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接三年行动计划(2025-2027 年)
发布日期：2024 年 12 月 26 日
政策背景：为深入贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述和对江苏工作重要讲话精神，认真落实国务院关于推动制造业数字化转型的决策部署，深化制造业智能化改造、数字化转型、网络化联接，促进实体经济和数字经济深度融合，制定本行动计划。
政策要点：
➤ 主要目标：到 2027 年，全省制造业企业设备更新、工艺升级、数字赋能、模式创新步伐明显加快，打造一批具有江苏特色的智能工厂，

规上工业企业基本完成智能化改造，中小企业全面实施数字化转型。数字技术在工厂建设、研发设计、生产作业、经营管理和能耗、碳排放及资源循环利用等关键环节普及应用，工业互联网创新发展，人工智能加速赋能，生产要素广泛联接，助力“1650”产业体系建设迈上新台阶，新型工业化走在全国前列。

- 工作任务：一、实施智能工厂梯度建设行动。二、实施中小企业数字化转型行动。三、实施数字基础设施升级行动。四、实施人工智能赋能应用行动。五、实施工业网络和数据安全保障行动。六、实施发展环境优化提升行动。

政策原文：https://www.js.gov.cn/art/2025/1/21/art_64797_11476243.html

专题 5：城市更新

发布机构：上海市规划和自然资源局

文件标题：关于在城市更新建设项目中设置“历史记忆”载体的工作要求（试行）

发布日期：2025 年 1 月 15 日

政策背景：为深入贯彻学习习近平总书记关于加强历史文化保护传承的系列重要论述精神，落实上海市委市政府关于城市更新高质量发展和历史风貌保护有关工作要求，以看得见、摸得着、可感知的方式呈现上海地方历史文化脉络，结合本市历史风貌保护工作实际，制定本要求。

- 政策要点：
- 工作目标：历史地名以及老字号、传统习俗等非物质文化遗产作为传承城市历史记忆的载体，与历史建筑、历史街道等实体空间共同构成城市的文化脉络。为进一步在城市更新建设中加强非物质文化遗产保护传承，提升上海城市文化辨识度，推动城市“软更新”，制定本工作要求。
 - 适用范围：历史文化风貌区、风貌保护街坊、风貌保护道路等历史风貌区内的城市更新项目；未列入历史风貌区，但历史建筑和历史环境集中区域内的城市更新项目。
 - 工作流程：在控制性详细规划和保护规划编制阶段，区规划资源部门组织专业团队挖掘和甄别“历史记忆”元素，征求属地政府意见，决定是否设置“历史记忆”载体；在土地出让或核发规划土地意见书环节，将“历史记忆”载体设置要求纳入规划条件；在设计方案阶段，由属地政府明确载体记载内容，规划资源部门审核载体形式，并在建设工程规划许可证阶段明确设置形式和位置；竣工验收阶段，规划资源部门对“历史记忆”载体的形式和位置进行现场核查。

政策原文：<https://ghzyj.sh.gov.cn/zcwj/cxgh/20250115/c22bb7e615fd4d619c4541e5fc6c8f64.html>

发布机构：上海市黄浦区人民政府办公室

文件标题：黄浦区城市管理精细化三年行动计划（2024—2026 年）

- 发布日期：2024 年 12 月 30 日
- 政策背景：为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入践行人民城市理念，推进城市治理现代化，结合黄浦实际，制定本行动计划。
- 政策要点：
- 焕新城市面貌，改善空间环境品质：推进居住环境品质提升；科学规划建设“10 分钟社区生活圈”“一街一路”更新街区；提升公共空间和交通服务品质；开展违法建筑专项整治；推进无障碍环境建设；优化城区空间功能布局。
 - 贯彻绿色理念，丰富生态系统功能：强化建筑垃圾治理；加快绿色低碳发展和转型；推动河湖品质提升；加快公园城市建设；深化海绵城市建设；强化固体废物和新污染物治理。
 - 夯实数字治理，强化场景实战运用：深入推进城市运行“一网统管”平台建设；加强数字应用场景建设；建设完善泛在智能的城市感知设施。
 - 赋能韧性提升，保障城市运行安全：集中开展安全隐患突出区域场所综合整治；推进燃气安全专项整治；持续开展房屋安全隐患排查整治；加快城市基础设施工程建设；加强施工工地安全管理；强化地下空间安全使用管理；深化电动自行车全链条安全监管；持续完善应急体系。
 - 优化工作机制，汇聚精细治理合力：推行“多格合一”；做实做细城市体检；强化城市管理执法支撑；加强城市管理标准体系建设；推动共建共治共享；强化投入保障。
- 政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250116/69e5681f40ff41db8be5a34f98550107.html>

专题 6：产业发展

- 发布机构：苏州市人民政府
- 文件标题：关于支持制造业企业扩大有效投入的若干政策
- 发布日期：2025 年 1 月 2 日
- 政策背景：为深入贯彻国家、省关于加快推进新型工业化、推动大规模设备更新的决策部署，全力推动工业项目引进推进、投产扩产，认真落实制造业设备更新、技术改造、智改数转网联、增资扩产“四合一”工作推进机制，进一步扩大制造业有效投入，结合我市实际制定本政策。
- 政策要点：
- 总体目标：到 2027 年，全市工业领域设备投资规模达 1100 亿元，技术改造投资达 1300 亿元，每年推动 1000 家以上工业企业设备更新改造，每年实施总投资 1000 万元以上增资扩产项目超 1000 个，新增百亿级工业项目 10 个以上，完成 3 万亩低效工业用地转型，推动全市工业投资年均两位数增长。
 - 政策举措：包括支持引进高端制造业项目、积极争取超长期特别国债政策支持、鼓励企业技术改造和增资扩产、实施设备更新和智改数转

	网联贷款贴息支持、鼓励外商制造业企业利润再投资、加强关键核心技术攻关、支持企业建设高能级创新载体、加大专精特新和高成长企业支持力度、推进低效工业用地转型、支持企业引育高端人才等十条政策。
政策原文：	https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfwj/202501/7f7e9e9eae3e45dc9d6aaabee85398cf.shtml
发布机构：	江苏省人民政府办公厅
文件标题：	加快生产性服务业高质量发展行动方案（2025—2027 年）
发布日期：	2024 年 12 月 28 日
政策背景：	生产性服务业是促进技术进步、提高生产效率、保障工农业生产活动有序进行的服务行业，是现代化产业体系的重要组成部分和发展新质生产力的重要支撑。为加快推进全省生产性服务业高质量发展，制定本方案。
政策要点：	<ul style="list-style-type: none">➤ 总体目标：到 2027 年，生产性服务业规模质效明显提升，生产性服务业增加值达到 4.5 万亿元左右，增速高于 GDP 增速 2 个百分点左右；持续提升信息服务、科技服务、现代物流、金融服务、商务服务等万亿级产业规模质效，形成各具发展特色的区域格局，生产性服务业体制机制进一步健全完善。➤ 工作任务：一、深化数字赋能，推动产业链价值链升级。二、强化创新驱动，促进新兴动能加速涌现。三、夯实功能支撑，增强要素资源集聚能力。四、推进绿色发展，构建低碳循环经济体系。➤ 六大工程：一、培大育强市场经营主体。二、深化产业深度融合发展。三、提升载体集聚支撑能力。四、强化应用场景开放创新。五、深化对外开放合作互联。六、推进体制机制创新突破。
政策原文：	https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/1/7/art_46144_11465427.html

西浦城市与环境校级研究中心

政策简报

第 40 期

2025 年 2 月

国家层面：

宏观和区域经济

- ☆ 2025 年稳外资行动方案 2025.02.17
- ☆ 关于金融领域在有条件的自由贸易试验区（港）试点对接国际高标准推进制度型开放的意见 2025.01.23

企业出海

- ☆ 工业和信息化部办公厅关于开展中小企业出海服务专项行动的通知 2025.01.15

绿色低碳

- ☆ 关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知 2025.01.27

数字化

- ☆ 关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案 2025.01.06

乡村振兴

- ☆ 乡村全面振兴规划（2024—2027 年） 2025.01.22

地方层面：

绿色低碳

- ☆ 江苏省自然生态保护修复行为负面清单（2025 年版） 2025.01.15

数字化

- ☆ 江苏省数据知识产权登记运用指引（试行） 2024.02.05
- ☆ 上海市推动数字贸易和服务贸易高质量发展的实施方案 2024.12.30

产业发展

- ☆ 苏州市高水平建设“人工智能+”创新发展试验区的若干措施 2025.02.14
- ☆ 苏州工业园区关于支持重点产业强链补链延链的若干政策 2025.02.19

专题 1：宏观和区域经济

- 发布机构：国务院
- 文件标题：2025 年稳外资行动方案
- 发布日期：2025 年 2 月 17 日
- 政策背景：外商投资是推进高水平对外开放的重要内容，为发展新质生产力和实现中国式现代化发挥着重要作用。为做好 2025 年稳外资工作，加大引资稳资力度，现制定如下行动方案。
- 政策要点：➤ 工作任务：一、有序扩大自主开放。扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，落实全面取消制造业领域外资准入限制要求，优化国家服务业扩大开放综合试点示范，推动生物医药领域有序开放，鼓励外资在华开展股权投资。二、提高投资促进水平。持续打造“投资中国”品牌，加大外资企业境内再投资支持力度，扩大鼓励外商投资产业范围，取消外商投资性公司使用境内贷款限制，鼓励跨国公司投资设立投资性公司，便利外国投资者在华实施并购投资，加大重点领域引资力度，加强经济政策和营商环境对外宣介。三、增强开放平台效能。深化开发区管理制度改革，实施自由贸易试验区提升战略。四、加大服务保障力度。推动重大和重点外资项目落地，建立政府采购本国产品标准体系，拓宽外资企业融资渠道，促进人员往来便利化，提升外资企业贸易便利化水平。
- 政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202502/content_7004409.htm
- 发布机构：中国人民银行、商务部等五部门
- 文件标题：关于金融领域在有条件的自由贸易试验区（港）试点对接国际高标准推进制度型开放的意见
- 发布日期：2025 年 1 月 23 日
- 政策背景：为深入贯彻中央金融工作会议精神，现就金融领域在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港等地区（包括上海、广东、天津、福建、北京自由贸易试验区和海南自由贸易港等地区，党中央、国务院作出明确部署、承担对外开放重要任务的横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区、广州南沙等面向港澳开放的重要合作平台，以下统称试点地区）试点对接国际高标准推进制度型开放提出以下意见：
- 政策要点：➤ 工作任务：一、允许外资金融机构开展与中资金融机构同类新金融服务。二、120 天内就金融机构开展相关服务的申请作出决定。三、支持依法跨境购买一定种类的境外金融服务。四、便利外国投资者投资相关的转移汇入汇出。五、完善金融数据跨境流动安排。六、全面加强金融监管，有效防范化解金融风险。
- 政策原文：<https://m.safe.gov.cn/safe/2025/0123/25702.html>

专题 2：企业出海

发布机构：工业和信息化部办公厅

文件标题：关于开展中小企业出海服务专项行动的通知

发布日期：2025 年 1 月 15 日

政策背景：为贯彻落实党中央、国务院关于支持中小企业发展的决策部署，畅通国内国际双循环，汇集各方资源力量帮助中小企业开拓海外市场，更好融入全球产业链供应链，形成国际竞争新优势，现组织开展中小企业出海服务专项行动。

政策要点：

- 工作任务：通过开展专项行动，推动各地结合实际，加强出海服务的系统化供给，组织服务机构与有出海意向的中小企业精准化对接，提供专业化服务，帮助中小企业开拓国际市场、畅通信息渠道、提升风险防控能力，有力促进中小企业国际化发展。
- 重点工作：政策入企服务、市场开拓服务、国际人才服务、管理提升服务、跨境金融服务、权益保护服务。

政策原文：https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2025/art_659eb43636724d93820818ee1aeaa2e5.html

专题 3：绿色低碳

发布机构：国家发展改革委、国家能源局

文件标题：关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知

发布日期：2025 年 1 月 27 日

政策背景：为贯彻落实党的二十届三中全会精神和党中央、国务院关于加快构建新型电力系统、健全绿色低碳发展机制的决策部署，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力推动新能源高质量发展，现就深化新能源上网电价市场化改革做出有关事项通知。

政策要点：

- 总体思路：按照价格市场形成、责任公平承担、区分存量增量、政策统筹协调的要求，深化新能源上网电价市场化改革。一、坚持市场化改革方向，推动新能源上网电量全面进入电力市场、通过市场交易形成价格。二、坚持责任公平承担，完善适应新能源发展的市场交易和价格机制，推动新能源公平参与市场交易。三、坚持分类施策，区分存量项目和增量项目，建立新能源可持续发展价格结算机制，保持存量项目政策衔接，稳定增量项目收益预期。四、坚持统筹协调，行业管理、价格机制、绿色能源消费等政策协同发力，完善电力市场体系，更好支撑新能源发展规划目标实现。

政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202502/t20250209_1396066.html

发布机构：江苏省人民政府办公厅

文件标题：江苏省自然生态保护修复行为负面清单（2025 年版）

- 发布日期：2025 年 1 月 15 日
- 政策背景：为规范自然生态保护修复行为，从源头上实施合理有限的人工干预，促进生态系统自我调节和有序演化，2021 年 10 月 27 日，江苏省政府办公厅发布《江苏省自然生态保护修复行为负面清单（试行）（第一批）》（苏政办发〔2021〕90 号）。
本清单自 2025 年 2 月 15 日起施行，有效期至 2030 年 2 月 15 日。2021 年版同时废止。
- 政策要点：➤ 主要内容：一、重要生态空间保护修复。二、土壤利用和保护修复。三、矿山生态修复。四、河道湖塘生态管控。五、造林绿化活动。六、生物多样性保护。七、水土流失防治。
- 政策原文：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/1/22/art_46144_11477163.html

专题 4：数字化

- 发布机构：国家发展改革委等六个部门
- 文件标题：关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案
- 发布日期：2025 年 1 月 6 日
- 政策背景：数据流通安全治理规则是数据基础制度的重要内容。为贯彻党中央、国务院决策部署，落实《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》《网络数据安全条例》，更好统筹发展和安全，建立健全数据流通安全治理机制，提升数据安全治理能力，促进数据要素合规高效流通利用，释放数据价值，提出如下意见。
- 政策要点：➤ 总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻总体国家安全观，统筹数据高质量发展和高水平安全，坚持系统思维、底线思维，将安全贯穿数据供给、流通、使用全过程，落实国家数据分类分级保护制度，明晰数据流通中的安全治理规则，加强数据流通安全技术应用和产业培育，完善权益保护和责任界定机制，提升安全治理能力，防范数据滥用风险，坚决维护国家安全，保护个人信息和商业秘密，以成本最小化实现安全最优化，推动数据高质量发展和高水平安全良性互动，充分释放数据价值，促进数据开发利用。到 2027 年底，规则明晰、产业繁荣、多方协同的数据流通安全治理体系基本构建，数据合规高效流通机制更加完善，治理效能显著提升，为繁荣数据市场、释放数据价值提供坚强保障。
- 主要任务：一、明晰企业数据流通安全规则。二、加强公共数据流通安全管理。三、强化个人数据流通保障。四、完善数据流通安全责任界定机制。五、加强数据流通安全技术应用。六、丰富数据流通安全服务供给。七、防范数据滥用风险。
- 政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202501/t20250115_1395692.html

发布机构:	江苏省知识产权局
文件标题:	江苏省数据知识产权登记运用指引（试行）
发布日期:	2025 年 2 月 5 日
政策背景:	为进一步提高数据知识产权创造、运用、管理和保护能力，促进数据要素有效运用和安全流通，根据《国家知识产权局办公室关于确定数据知识产权工作试点地方的通知》《江苏省数据知识产权登记管理办法(试行)》等规定，结合我省数据知识产权工作实际，制定本指引，供在实际工作中参考。
政策要点:	<ul style="list-style-type: none">➤ 保护对象：数据知识产权的保护对象是依法依规获取的、经过一定规则或算法加工处理，具有实用价值和智力成果属性的数据集合。➤ 保护方式：数据知识产权可以通过登记方式予以保护，登记不收取费用。数据知识产权登记遵循自愿登记、诚实信用、依法合规、规范统一、公开透明、便捷高效的原则。
政策原文:	https://jsip.jiangsu.gov.cn/art/2025/2/8/art_85036_11488162.html
发布机构:	上海市人民政府办公厅
文件标题:	上海市推动数字贸易和服务贸易高质量发展的实施方案
发布日期:	2024 年 12 月 30 日
政策背景:	为全面推动数字贸易和服务贸易改革、开放、创新，打造深度链接全球的数字贸易国际枢纽港和服务贸易全球枢纽节点，力争到 2029 年，全市服务进出口规模达到 2600 亿美元，数字交付服务贸易规模达到 1300 亿美元，占服务贸易的比重达到 50%左右，制定本实施方案。
政策要点:	<ul style="list-style-type: none">➤ 一、大力发展数字交付服务贸易，扩大开放先行先试增值电信业务、以文化贸易为重点扩大数字产品贸易、发展高端服务外包拓展数字服务贸易、加快推动数字技术贸易与产业协同发展。二、扩大拓展数字订购贸易，优化跨境电商海空运监管模式、强化跨境电商金融服务支持、推动扩展跨境电商进口业务。三、适度超前布局数字基础设施，加快建设和扩容高水平网络基础设施、布局高性能算力基础设施、建设区块链和语料库等高质量数据基础设施。四、创新提升服务贸易，数字赋能航运服务贸易、加快发展金融保险服务贸易、建设与航空产业配套的服务贸易体系、大力发展绿色服务贸易。五、加强企业主体和区域载体建设，提升领军企业能级、建设上海《数字经济伙伴协定》(DEPA)合作区、建设“丝路电商”合作先行区、建设国际数字经济产业园、提升服务贸易聚集区规模效应。六、促进贸易要素便捷流动，促进和规范数据跨境流动、便利自然人跨境流动、优化跨境资金流动管理、发挥会展贸易促进功能。
政策原文:	https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250116/7fad5bb1443d4c2bb92d081d8727ce9e.html

专题 5：乡村振兴

- 发布机构：中共中央、国务院
- 文件标题：乡村全面振兴规划（2024—2027 年）
- 发布日期：2025 年 1 月 22 日
- 政策背景：实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局作出的重大决策，是新时代新征程“三农”工作的总抓手。为有力有效推进乡村全面振兴，制定本规划。
- 政策要点：
- 主要目标：到 2027 年，乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶。到 2035 年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，农村具备现代生活条件。
 - 重点任务：一、优化城乡发展格局，分类有序推进乡村全面振兴。二、加快现代农业建设，全方位夯实粮食安全根基。三、推动乡村产业高质量发展，促进农民收入增长。四、大力培养乡村人才，吸引各类人才投身乡村全面振兴。五、繁荣乡村文化，培育新时代文明乡风。六、深入推进乡村生态文明建设，加快发展方式绿色转型。七、建设宜居宜业和美乡村，增进农民福祉。八、深化农业农村改革，激发农村发展活力。九、加强农村基层组织建设，推进乡村治理现代化。
- 政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202501/content_7000499.htm

专题 6：产业发展

- 发布机构：苏州市人民政府
- 文件标题：苏州市高水平建设“人工智能+”创新发展试验区的若干措施
- 发布日期：2025 年 2 月 14 日
- 政策背景：为了深入贯彻国家发展新一代人工智能的战略部署，落实市委、市政府关于加快推动“人工智能+”工作的决策安排，促进人工智能产业高质量发展，赋能千行百业提质增效，加快建设具有国际影响力的“人工智能+”创新发展试验区，制定本措施。
- 政策要点：
- 关键措施：一、推动高质量产业技术创新，从优质企业培育、核心技术攻关、创新平台建设、数据技术创新等方面予以支持。二、促进高水平应用场景拓展，从大模型创新应用、场景赋能开放、创新产品推广等方面予以支持。三、强化关键要素供给，从智算平台建设、高质量数据集建设复用等方面予以支持。四、完善产业创新生态，从高端人才招引、金融资本支撑、鼓励标准研制、打造高端交流平台、支持数据要素等方面予以支持。
- 政策原文：<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfwj/202502/9123c26e54774cfb8cf5a2a336460ca2.shtml>
- 发布机构：苏州工业园区经济发展委员会
- 文件标题：苏州工业园区关于支持重点产业强链补链延链的若干政策

发布日期：2025 年 2 月 19 日

政策背景：为深入贯彻落实国家、省、市关于建设现代化产业体系、加快发展新质生产力的决策部署，全力抓好产业项目“两产两进两强”，推动重点产业强链、补链、延链，进一步扩大全社会有效投资，园区出台新一轮产业发展政策。

政策要点：➤ 工作任务：一、支持招大引强。围绕“2+4+1”产业体系，积极引进世界 500 强、中国企业 500 强、民营企业制造业 500 强、中国行业排名前 5 名企业及总部企业等。二、扩大有效投入。“四合一”推进设备更新、技术改造、智改数转网联、增资扩产。三、推动规模增长。加强优质企业培育力度，推动企业规模化、高质量发展。四、鼓励能效提升。支持企业申报上级各类重大专项，支持并购重组，推动总部企业认定，鼓励企业围绕高端化、智能化、绿色化、融合化方向。

政策原文：https://mp.weixin.qq.com/s/YoZPK_p78Fs_t7lyS8DFmg

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 41 期

2025 年 3 月

国家层面：

宏观和区域经济

- ☆ 提振消费专项行动方案 2025.03.16
- ☆ 关于支持国际消费中心城市培育建设的若干措施 2025.03.26
- ☆ 关于进一步加强贸易政策合规工作的意见 2025.03.21

城市更新

- ☆ 关于印发城市更新典型案例（第二批）的通知 2025.03.24

绿色低碳/环保

- ☆ 关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见 2025.03.06
- ☆ 关于印发第二批国家碳达峰试点名单的通知 2025.03.15

乡村振兴

- ☆ 关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见 2025.02.23

地方层面：

宏观和区域经济

- ☆ 关于加强财政金融协同支持实体经济高质量发展若干措施的通知 2025.03.11

城市更新

- ☆ 杭州市城市更新专项规划（2024—2035 年） 2025.03.10

绿色低碳/环保

- ☆ 江苏省推动氢能产业高质量发展行动方案（2025-2030 年） 2025.02.06
- ☆ 江苏省加快经济社会发展全面绿色转型若干政策举措 2025.02.15

产业发展

- ☆ 关于加快住房城乡建设领域产业科技创新发展若干措施 2025.02.25

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：国务院

文件标题：提振消费专项行动方案

发布日期：2025 年 3 月 16 日

政策背景：为大力提振消费，全方位扩大国内需求，以增收减负提升消费能力，以高质量供给创造有效需求，以优化消费环境增强消费意愿，针对性解决制约消费的突出矛盾问题，现就实施提振消费专项行动制定本方案。

政策要点：➤ 工作任务：一、城乡居民增收促进行动。促进工资性收入合理增长，拓宽财产性收入渠道，多措并举促进农民增收，扎实解决拖欠账款问题。二、消费能力保障支持行动。加大生育养育保障力度，强化教育支撑，提高医疗养老保障能力，保障重点群体基本生活。三、服务消费提质惠民行动。优化“一老一小”服务供给，促进生活服务消费，扩大文体旅游消费，推动冰雪消费，发展入境消费，稳步推进服务业扩大开放。四、大宗消费更新升级行动。加大消费品以旧换新支持力度，更好满足住房消费需求，延伸汽车消费链条。五、消费品质提升行动。强化消费品牌引领，支持新型消费加快发展，提高内外贸一体化水平。六、消费环境改善提升行动。保障休息休假权益，营造放心消费环境，完善城乡消费设施。七、限制措施清理优化行动。有序减少消费限制，持续优化营商环境。八、完善支持政策。加强促消费政策协同联动，强化投资对消费的支撑作用，发挥财政政策引导带动作用，强化信贷支持，完善消费配套保障措施。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202503/content_7013809.htm

发布机构：国务院办公厅

文件标题：关于支持国际消费中心城市培育建设的若干措施

发布日期：2025 年 3 月 26 日

政策背景：培育建设国际消费中心城市是党中央着眼构建新发展格局作出的重大决策部署，对提振消费、推动高质量发展、更好满足人民美好生活需要具有重要意义。为支持上海市、北京市、广州市、天津市、重庆市加快国际消费中心城市培育建设，打造具有全球吸引力的消费环境，全方位扩大国内需求，扩大高水平对外开放，制定如下政策措施。

政策要点：➤ 工作任务：一、积极推进首发经济。二、优化入境政策和消费环境。三、更好发挥免税店和离境退税政策作用。四、办好各类大型消费促进活动。五、推动商贸流通高质量发展。六、促进服务消费提质扩容。七、提升消费供给品质。八、加强对外宣传推介。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202503/content_7015727.htm

发布机构：国务院办公厅

- 文件标题： 关于进一步加强贸易政策合规工作的意见
- 发布日期： 2025 年 3 月 21 日
- 政策背景： 加强贸易政策合规工作是稳步扩大制度型开放的重要手段，是建设更高水平开放型经济新体制的重要内容。为贯彻落实党的二十届三中全会关于建立同国际通行规则衔接的合规机制的决策部署，经国务院同意，现就进一步加强贸易政策合规工作提出以下意见。
- 政策要点： ➤ 工作任务：明确合规工作对象、突出合规主体职责、严格做好合规评估、履行合规工作程序、回应外方合规关注、开展对外合规评估、加大合规培训力度、加强合规监督激励。
- 政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/content/202503/content_7014874.htm
- 发布机构： 江苏省人民政府办公厅
- 文件标题： 关于加强财政金融协同支持实体经济高质量发展若干措施的通知
- 发布日期： 2025 年 3 月 11 日
- 政策背景： 为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，按照省委经济工作会议部署，落实更加积极的财政政策，统筹存量措施和增量措施，进一步加强财政政策与金融、产业等政策的协调联动，持续用力、更加给力，引导撬动更多金融资源更好支持实体经济高质量发展，提出如下政策措施。
- 政策要点： ➤ 重点措施：一、加大科技创新支持力度。二、助力现代化产业体系建设。包括发展产业链供应链金融、加强对企业的信用支持和风险保障、持企业设备更新和技术改造、发展多层次股权融资体系。三、大力支持中小微企业发展。四、服务绿色低碳转型。包括支持绿色融资发展、增强绿色发展导向。五、多方协同统筹推进。
- 政策原文： https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/3/14/art_46144_11516795.html

专题 2：城市更新

- 发布机构： 住房和城乡建设部办公厅
- 文件标题： 关于印发城市更新典型案例（第二批）的通知
- 发布日期： 2025 年 3 月 24 日
- 政策背景： 为贯彻落实党中央、国务院关于实施城市更新行动的决策部署，有力有序有效实施城市更新重点任务，总结推广城市更新好经验好做法好案例，组织遴选了第二批城市更新典型案例，编制《城市更新典型案例集（第二批）》。
- 政策要点： ➤ 第二批典型案例有八个类别：既有建筑改造类、城镇老旧小区改造类、完整社区建设类、老旧街区改造类、城市功能完善类、城市基础设施改造类、城市生态修复类、历史文化遗产类。
- 全国共 41 个案例入选，其中江苏省有 4 个项目入选：苏州市十全街片区综合更新提升项目与无锡市蓝系列园区更新项目共同入选老旧街

区改造类典型案例；南京市颐和路历史文化街区保护更新项目入选历史文化遗产类典型案例；南通市南川园片区完整社区建设项目入选完整社区建设类典型案例。

政策原文：https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2025/art_370c9fd153dd4c00a10e45a1badf6cc3.html

发布机构：杭州市政府办公厅

文件标题：杭州市城市更新专项规划（2024—2035 年）

发布日期：2025 年 3 月 10 日

政策背景：为突出规划引领，科学统筹推进城市更新行动，杭州市启动专项规划编制工作。《杭州市城市更新专项规划（2024-2035 年）》是以推动杭州城市存量空间优化为核心的综合性专项规划，从目标、策略、路径、保障等维度对城市更新工作进行了全局性、系统性的谋划和安排，是统筹全市城市更新工作，指导各层次更新规划编制，有序引导各区、县（市）城市更新行动的顶层设计文件。

政策要点：

- **规划目标：**积极落实国家城市更新工作要求及浙江省建设共同富裕示范区的战略部署，以支持建设世界一流的社会主义现代化国际大都市为导向，通过城市更新赋能新时期杭州城市高质量发展，建设更加安全韧性和安居宜居、更富创新活力和文化魅力的城市。
- **规划原则：**以人为本，民生优先；助力发展，提升活力；传承历史，活化利用；安全韧性，坚守底线；规划引领，统筹推进；政府主导，多元参与。
- **更新目标：**至 2027 年，探索建立常态化体检、系统化谋划、片区化实施、项目化推进、一体化运营的可持续城市更新模式，完成近期重点更新片区策划和重点项目实施方案编制，率先形成一批示范效应显著、可复制、可推广的标志性成果。
- **更新对象：**老旧居住空间、低效产业空间、历史文化空间、潜力公共空间、老旧城市设施、潜力复合空间等。
- **更新策略与行动：**推动居住空间安居宜居；推动产业空间提质增效；推动文化遗产传承活化；推动公共空间开放共享；推动城市设施安全提升；推动复合空间多元再生。

政策原文：https://www.hangzhou.gov.cn/art/2025/3/10/art_1229063387_1849873.html

专题 3：绿色低碳

发布机构：国家发改委、国家能源局等五个部门

文件标题：关于促进可再生能源绿色电力证书市场高质量发展的意见

发布日期：2025 年 3 月 6 日

政策背景：加快推进可再生能源绿色电力证书（以下简称绿证）市场建设，是以更大力度推动可再生能源高质量发展的关键举措，是健全绿色低碳发展机制的重要内容，是经济社会发展全面绿色转型的内在要求。为贯彻落实

	<p>《中华人民共和国能源法》有关规定，加快建立绿色能源消费促进机制，推动绿证市场高质量发展，进一步提升全社会绿色电力消费水平，提出以下意见。</p>
政策要点：	<p>➤ 总体要求：到 2027 年，绿证市场交易制度基本完善。到 2030 年，绿证市场制度体系进一步健全，有力支撑可再生能源高质量发展，助力经济社会发展全面绿色转型。</p> <p>➤ 主要内容：一、稳定绿证市场供给。包括及时自动核发绿证、提升绿色电力交易规模、健全绿证核销机制、支持绿证跨省流通。二、激发绿证消费需求，包括明确绿证强制消费要求、健全绿证自愿消费机制、完善金融财政相关支持政策。三、完善绿证交易机制。包括健全绿证市场价格机制、优化绿证交易机制、完善绿色电力交易机制。四、拓展绿证应用场景。包括加快绿证标准体系建设、建立绿色电力消费核算机制、开展绿色电力消费认证、推动绿证与其他机制有效衔接。五、推动绿证应用走出去。包括推动绿证标准国际化、加强国际交流合作、强化政策宣介服务。</p>
政策原文：	<p>https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202503/t20250318_1396627.html</p>
发布机构：	<p>国家发展改革委办公厅</p>
文件标题：	<p>关于印发第二批国家碳达峰试点名单的通知</p>
发布日期：	<p>2025 年 3 月 15 日</p>
政策背景：	<p>为落实国务院《2030 年前碳达峰行动方案》（国发〔2021〕23 号）有关部署，按照《国家碳达峰试点建设方案》（发改环资〔2023〕1409 号）工作安排，经试点单位自愿申报、省级发展改革委推荐、省级人民政府审核、国家发展改革委复核，确定第二批 27 个国家碳达峰试点</p>
政策要点：	<p>➤ 试点单位包括：北京市平谷区、天津经济技术开发区、呼和浩特市、长春市、松原市、常州市、苍南经济开发区、上海市黄浦区、南平市、莆田高新技术产业开发区、南昌市、萍乡市、西部（重庆）科学城九龙新城园区、成都市、乐山市、宜宾临港经济技术开发区、黔南高新技术产业开发区、和平（苟江）经济开发区、大理州、丽江市、酒泉市、白银高新技术产业开发区、西宁市、吴忠金积工业园区、石嘴山高新技术产业园区、石河子经济技术开发区、长三角生态绿色一体化发展示范区</p>
政策原文：	<p>https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202503/t20250324_1396765.html</p>
发布机构：	<p>江苏省发展改革委、江苏省工业和信息化厅</p>
文件标题：	<p>江苏省推动氢能产业高质量发展行动方案（2025-2030 年）</p>
发布日期：	<p>2025 年 2 月 6 日</p>
政策背景：	<p>为贯彻落实国家和省关于加快推动氢能产业高质量发展工作部署，根据《氢能产业发展中长期规划（2021-2035 年）》《江苏省氢能产业发展中长期规划（2024-2035 年）》，结合我省实际，制定本行动方案。</p>

- 政策要点：
- 总体目标：到 2027 年，氢能发展制度体系更加健全。到 2030 年，清洁低碳、安全高效的氢能供给及应用体系初步形成。把江苏打造成为科技创新前沿化、装备制造高端化、场景应用多元化的氢能产业高地。
 - 重点任务：一、**强化氢能创新体系建设**。加快关键核心技术攻关，搭建产业创新载体平台，提升氢能装备制造水平；二、**推进氢能基础设施建设**。建立氢能供应保障体系，稳步构建氢能储运体系，统筹布局加氢基础设施；三、**拓展氢能多元应用场景**。推进交通领域应用，开展能源领域应用，探索工业领域应用。四、**优化氢能产业发展环境**。鼓励开展先行先试，建立健全标准体系，优化产业空间布局，推广先进技术装备，深化开放合作交流，加强创新人才引育，推动管理模式创新，加大产业扶持力度

政策原文：https://fzggw.jiangsu.gov.cn/art/2025/2/19/art_84097_11495748.html

发布机构：江苏省人民政府

文件标题：江苏省加快经济社会发展全面绿色转型若干政策举措

发布日期：2025 年 2 月 15 日

政策背景：为深入贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，推动我省在 2035 年之前提前实现绿色低碳循环发展经济体系基本建立，绿色生产生活方式广泛形成，主要资源能源利用效率达到国际先进水平，经济社会发展全面进入绿色低碳轨道的目标，制定以下若干政策举措。

- 政策要点：
- 重点措施：一、**全面构建绿色低碳产业体系**。打造世界级绿色低碳产业集群、加快推动传统产业绿色焕新、培育壮大绿色低碳服务业、打造数字化绿色化协同发展优势。二、**加快构建清洁低碳能源体系**。加速能源供给低碳转型、全面推动能源消费绿色替代、加快构建新型电力系统。三、**加速推进基础设施绿色升级**。大力发展绿色低碳建筑、加快交通运输领域绿色转型。四、**扎实推动资源全面节约战略**。一体化推进节能降碳增效、全过程加强资源集约节约高效利用、全链条推动资源循环利用。五、**前瞻布局绿色技术创新赛道**。强化绿色技术创新策源、加快绿色低碳技术成果转化。六、**积极推动消费模式绿色转型**。加快绿色生活方式引导、激发绿色消费市场潜力。七、**持续完善绿色转型政策体系**。加快绿色标准标识体系建设、完善绿色转型财税价格政策、丰富绿色转型投融资政策、健全绿色转型市场化机制。

政策原文：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/2/27/art_46143_11501330.html

专题 4：乡村振兴

发布机构：中共中央、国务院

- 文件标题： 关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见
- 发布日期： 2025 年 2 月 23 日
- 政策背景： 实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。当前，农业再获丰收，农村和谐稳定，同时国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，为推进中国式现代化提供基础支撑。
- 政策要点： ➤ 重点内容：一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。三、着力壮大县域富民产业。四、着力推进乡村建设。包括统筹县域城乡规划布局、推动基础设施向农村延伸、提高农村基本公共服务水平、加强农村生态环境治理。五、着力健全乡村治理体系。六、着力健全要素保障和优化配置体制机制。包括稳定和完善的农村土地承包关系、管好用好农村资源资产、创新乡村振兴投融资机制、完善乡村人才培育和发展机制、统筹推进林业、农垦和供销社等改革、健全农业转移人口市民化机制。
- 政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/202502/content_7005158.htm

专题 5：产业发展

- 发布机构： 江苏省住房和城乡建设厅、江苏省发展和改革委员会等九个部门
- 文件标题： 关于加快住房城乡建设领域产业科技创新发展若干措施
- 发布日期： 2025 年 2 月 25 日
- 政策背景： 为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实省委十四届七次全会精神，构建支持全面创新体制机制，加快住房城乡建设领域产业科技创新发展，提出以下措施。
- 政策要点： ➤ 重点措施：一、**改革科技管理机制**：围绕产业创新组织研究和示范、完善科学决策咨询机制、创新经费投入与科研项目管理方式、加强科技创新能力体系建设。二、**推动科技成果转化应用**：加强科技成果供需对接、拓宽科技成果应用渠道、推动科技成果标准化应用。三、**加强创新型科技企业培育**。加大企业创新发展支持力度、推动金融支持政策落地。四、**加快教育科技人才一体推进**。强化人才队伍体系化建设、完善人才互融互通机制、深化科教融汇育人体制、构建产教融合协同机制。五、**营造创新生态**：创新行业发展与管理模式、加强国际交流和区域协作。
- 政策原文： https://jsszfhexjst.jiangsu.gov.cn/art/2025/2/25/art_8639_11499085.html

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 42 期

2025 年 4 月

国家层面：

宏观和区域经济

- ☆ 关于完善价格治理机制的意见 2025.04.02
- ☆ 关于实施自由贸易试验区提升战略的意见 2025.04.21

城市更新

- ☆ 关于开展 2025 年度中央财政支持实施城市更新行动的通知 2025.04.03

绿色低碳

- ☆ 关于公布首批车网互动规模化应用试点的通知 2025.04.02

产业发展

- 加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案 2025.04.11

乡村振兴

- 逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案 2025.03.30
- 加快建设农业强国规划（2024—2035 年） 2025.04.07

地方层面：

绿色低碳

- ☆ 上海市碳排放管理办法 2025.03.14

数字化

- ☆ 江苏省数字经济高质量发展三年行动计划（2025—2027 年） 2025.04.11
- ☆ 上海市加快“人工智能+政务服务”改革 推动“高效办成一件事”实施方案 2025.04.10

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：国务院

文件标题：关于完善价格治理机制的意见

发布日期：2025 年 4 月 2 日

政策背景：价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革，完善价格治理机制，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

政策要点：
➤ **工作任务：**一、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制。深化价格市场化改革，加快重点领域市场建设，营造竞争有序市场环境。二、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制。完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策，健全促进绿色低碳转型的能源价格政策，健全促进可持续发展的公用事业价格机制，完善促进均衡可及的公共服务价格政策，创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。三、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制。加强价格总水平调控，夯实重要商品价格稳定基础，强化重要商品价格异常波动应急调控。四、优化透明可预期的市场价格监管机制。规范市场价格行为，强化价格监督检查，推进高效协同共治。五、强化价格治理基础能力建设。健全价格监测预警体系，加强成本监审和调查，完善价格法律法规。六、加强组织实施。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202504/content_7016958.htm

发布机构：国务院办公厅

文件标题：关于实施自由贸易试验区提升战略的意见

发布日期：2025 年 4 月 21 日

政策背景：实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。

政策要点：
➤ **工作目标：**经过 5 年左右的首创性、集成式探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。
➤ **工作任务：**一、增强对外贸易综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。二、促进投资自由化便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。三、打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。四、推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水平。五、各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度，结合实际抓好贯彻落实。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202504/content_7020179.htm

专题 2：城市更新

- 发布机构： 财政部办公厅、住房城乡建设部办公厅
- 文件标题： 关于开展 2025 年度中央财政支持实施城市更新行动的通知
- 发布日期： 2025 年 4 月 3 日
- 政策背景： 为贯彻党的二十大、二十届三中全会关于实施城市更新行动的决策部署，落实中央经济工作会议和政府工作报告有关要求，中央财政继续支持部分城市实施城市更新行动，探索建立可持续的城市更新机制，推动补齐城市基础设施的短板弱项，加强消费型基础设施建设，注重向提振消费方面发力，促进城市基础设施建设由“有没有”向“好不好”转变，解决人民群众的急难愁盼问题，实现城市高质量发展。现就有关要求通知如下：
- 政策要点：
- **工作目标：**财政部会同住房城乡建设部通过竞争性选拔，确定部分基础条件好、积极性高、特色突出的城市，在城市层面探索整合各类资源，探索建立资金、用地、金融等各类要素保障机制，形成工作合力。中央财政对入围城市给予定额补助。入围城市制定城市更新工作方案，统筹使用中央和地方资金，完善法规制度、规划标准、投融资机制及相关配套政策，探索城市更新可复制、可推广的机制和模式。力争通过三年探索，城市地下管网等基础设施水平明显提升，生活污水收集处理效能进一步提高，老旧片区宜居环境建设取得明显成效，形成可复制、可推广的模式和经验。
 - **支持范围和申报条件：**2025 年支持范围为大城市及以上城市，评选不超过 20 个城市，向超大特大城市及重点流域沿线大城市倾斜。申报城市需满足建立组织领导机制、财力满足要求、无重大事故或负面舆情等条件。
 - **补助标准：**中央财政按区域给予定额补助，东部地区每个城市不超过 8 亿元，中部地区不超过 10 亿元，西部地区和直辖市不超过 12 亿元，资金分年拨付。
 - **资金支持方向：**支持城市更新样板项目建设和机制建设。样板项目包括地下管网改造、污水处理、垃圾分类、老旧小区改造等；机制建设涉及项目储备、资金筹措、用地保障等方面。
- 政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202504/content_7017720.htm

专题 3：绿色低碳

- 发布机构： 国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司等四个部门
- 文件标题： 国家发展改革委办公厅等关于公布首批车网互动规模化应用试点的通知
- 发布日期： 2025 年 4 月 2 日

政策背景:	为支撑新型能源体系和新型电力系统构建,促进新能源汽车与电网融合互动,根据《关于加强新能源汽车与电网融合互动的实施意见》(发改能源〔2023〕1721号)、《关于推动车网互动规模化应用试点工作的通知》(发改办能源〔2024〕718号)等文件要求,国家发展改革委、国家能源局、工业和信息化部、市场监管总局联合组织开展了车网互动规模化应用试点申报及评审工作。现将首批车网互动规模化应用试点名单予以公布
政策要点:	<ul style="list-style-type: none">➤ 试点城市: 上海市、江苏省常州市、安徽省合肥市、安徽省淮北市等 9 个城市➤ 试点项目: 包括上海市 4 个项目,江苏省常州市、南京市、无锡市各 1 个项目,浙江省湖州市 1 个项目,安徽省合肥市 1 个项目在内的 30 个项目
政策原文:	https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202504/t20250402_1396958.html
发布机构:	上海市人民政府
文件标题:	上海市碳排放管理办法
发布日期:	2025 年 3 月 14 日
政策背景:	为了规范本市碳排放管理,加强对温室气体排放的控制,积极稳妥推进碳达峰碳中和,促进经济社会绿色低碳发展,推进生态文明建设,根据有关法律、法规规定,结合本市实际,制定本办法。
政策要点:	<ul style="list-style-type: none">➤ 管理部门: 市生态环境部门负责本市地方碳排放配额管理、温室气体自愿减排和相关交易活动的组织实施、综合协调和监督管理。区生态环境部门配合市生态环境部门落实本辖区内的相关具体工作。发展改革委、财政、经济信息化、住房城乡建设管理、交通、商务、文化旅游、地方金融、统计、市场监管、国资、数据等部门按照各自职责,协同实施本办法。➤ 管理办法: 一、总则(碳排放双控制度、长三角区域协作等)。二、碳排放配额管理(碳排放核查制度等)。三、温室气体自愿减排(碳普惠机制、减排量管理等)。四、交易管理。五、保障与监督。六、法律责任
政策原文:	https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250314/d7f358a1242d4b7e91884fed6a967d3b.html

专题 4：数字化

发布机构:	江苏省人民政府办公厅
文件标题:	江苏省数字经济高质量发展三年行动计划(2025—2027 年)
发布日期:	2025 年 4 月 11 日

- 政策背景：为深入贯彻落实党中央、国务院关于发展数字经济的决策部署，加快构建以数据为关键要素的数字经济，高质量建设数实融合强省，制定本行动计划。
- 政策要点：➤ **政策目标：**到 2027 年，全省数据要素市场体系基本建立，数据开发开放和流通使用水平显著提升，数字技术与实体经济融合程度加深，数字经济核心产业增加值达 1.8 万亿元，形成一批适应数字化发展的改革创新举措，培育一批具有核心竞争力、市场引领力的数字经济企业，做强一批数字经济特色产业园区，打造具有国际竞争力的数字产业集群，国家数字经济创新发展试验区建设取得显著成效，为培育新质生产力、赋能高质量发展提供有力支撑。
- **政策要点：**一、强化关键要素供给，释放数据要素价值。二、加强数字技术创新，增强数字经济发展动能。三、推动数实深度融合，赋能现代化产业体系建设。四、鼓励平台企业创新，促进平台经济健康发展。五、完善数字基础设施，夯实数字经济发展基础。六、健全数字治理体系，提升助企为民服务水平。七、营造良好发展环境，优化数字经济发展生态。八、强化工作统筹。
- 政策原文：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/4/16/art_46144_11543740.html
- 发布机构：上海市人民政府办公厅
- 文件标题：上海市加快“人工智能+政务服务”改革 推动“高效办成一件事”实施方案
- 发布日期：2025 年 4 月 10 日
- 政策背景：为贯彻落实党中央、国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的决策部署，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，持续深化“一网通办”，打造“智慧好办”4.0 版，加快“人工智能+政务服务”改革，提高政策服务整体性、清晰性、便利性，更好服务经济社会高质量发展，制定本实施方案。
- 政策要点：➤ **政策要点：**一、深化政务服务模式创新。推进关联事项集成办、推进政策服务免申办、推进容缺事项承诺办、推进异地事项跨域办、提升涉外综合服务水平。二、加强政务服务渠道建设。夯实线下“只进一门”、打造线上“千人千面”、拓展掌上“好办易办”、强化线上线下一体协同。三、优化惠企政策全流程服务。分类梳理存量和增量惠企政策、数字化标注政策申请条件、上线惠企政策“随申兑”服务。四、强化政务服务数智赋能。推动人工智能深度融入业务流程、持续优化智能服务中枢、创新带图智能审批、提升智能客服服务能级、夯实“021”智慧帮办服务体系、深化电子证照归集和应用。五、健全政务服务效能调度机制。强化政务服务“好差评”以评促改、优化政务服务“一网通办”评估评价机制、细化政务服务数字化运营管理、深化政务服务“智慧好办”品牌运营。
- 政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250410/467ecd7d1a254575b263e73fc7c793de.html>

专题 5：产业发展

- 发布机构： 商务部
- 文件标题： 关于加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案
- 发布日期： 2025 年 4 月 11 日
- 政策背景： 服务业扩大开放综合试点是推进高水平对外开放的重要举措。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,进一步发挥试点地区先行先试作用，推动服务业开放提速加力，现制定以下工作方案。
- 政策要点：
- **扩大试点范围：**将大连市、宁波市、厦门市、青岛市、深圳市、合肥市、福州市、西安市、**苏州市**等 9 个城市纳入试点范围。
 - **实施新一轮试点任务：**支持电信服务及相关数字产业开放发展、提高医疗康养领域对外开放和服务保障水平、推进金融领域国际合作、增强商贸文旅领域创新活力、促进交通运输服务互联互通和提质增效、提升“两业”融合国际竞争力、赋能服务业新业态开放发展、提升贸易投资自由化便利化水平、便利境外人才入出境与从业执业、强化法治保障与有序发展涉外法律业务、完善重要业务领域基础规范、推动境内外管理规范相通相容、统筹推进对接国际高标准经贸规则工作、加强风险防控协同监管体系建设。
- 政策原文： https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_f504ada2eb5e4e88b4b2093ecf418595.html

专题 6：乡村振兴

- 发布机构： 中共中央办公厅、国务院办公厅
- 文件标题： 逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案
- 发布日期： 2025 年 3 月 30 日
- 政策背景： 粮食安全是战略问题。保障国家粮食安全的根本在耕地，建设高标准农田是一个重要抓手。为推动逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，制定本方案。
- 政策要点：
- **主要目标：**到 2030 年，力争累计建成高标准农田 13.5 亿亩，累计改造提升 2.8 亿亩，统筹规划、同步实施高效节水灌溉，新增高效节水灌溉面积 8000 万亩；到 2035 年，力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，累计改造提升 4.55 亿亩，新增高效节水灌溉面积 1.3 亿亩。
 - **重点内容：**一、建设安排：建设标准，建设内容，建设布局，建设分区，分级规划。二、建设管理：项目实施，资金监管，竣工验收，全程监督。三、运营管护：运营管护主体，运营管护模式，保护利用。四、政策协同：永久基本农田补划调整，水资源配套，资金投入。五、保障措施：加强领导，落实责任；各方协同，统筹实施；群众参与，可感可及；动态跟踪，分级评价；正风肃纪，防范风险。
- 政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/202503/content_7016425.htm

- 发布机构：国务院
- 文件标题：加快建设农业强国规划（2024—2035 年）
- 发布日期：2025 年 4 月 7 日
- 政策背景：强国必先强农，农强方能国强。农业强国是社会主义现代化强国的根基。面对新形势新要求，必须把加快建设农业强国作为统领“三农”工作的战略总纲，摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。为加快建设农业强国，制定本规划。
- 政策要点：
- **主要目标：**到 2027 年，农业强国建设取得明显进展。到 2035 年，农业强国建设取得显著成效。
 - **工作任务：**一、全方位夯实粮食安全根基，把中国人的饭碗端得更牢更稳。全面加强耕地保护和建设，提升粮食和重要农产品生产水平，健全粮食生产扶持政策，强化粮食和重要农产品储备调控，构建多元化食物供给体系。二、全领域推进农业科技装备创新，加快实现高水平农业科技自立自强。加快农业科技创新水平整体跃升，推动种业自主创新全面突破，推进农机装备全程全面升级，促进数字技术与现代农业全面融合。三、全环节完善现代农业经营体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。提升家庭经营集约化水平，推进农村集体经济活权赋能，推进新型农业经营主体提质增效，健全便捷高效的农业社会化服务体系。四、全链条推进农业产业体系升级，提升农业综合效益。推动农产品加工流通优化升级，推动农业优质化品牌化提升，加快发展乡村特色产业，促进乡村产业融合发展，加快推进农业全面绿色转型。五、进一步深化农业对外合作，培育农业国际竞争新优势。提高农业国际竞争力。六、高质量推进宜居宜业和美乡村建设，提升农村现代生活水平。持续提升乡村建设水平，整体提升乡村治理效能，深化农村精神文明建设。七、促进城乡融合发展，缩小城乡差别。拓宽农民增收致富渠道，推进城乡融合发展，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。
- 政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202504/content_7017471.htm

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 43 期

2025 年 5 月

国家层面：

城市更新

☆中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见 2025.05.15

数字化

☆工业和信息化部国家标准化管理委员会关于印发国家智能制造标准体系建设指南(2024 版)的通知 2025.04.27

交通

☆交通运输部等十部门关于推动交通运输与能源融合发展的指导意见 2025.03.26

地方层面：

宏观和区域经济

☆江苏省优化营商环境行动方案（2025 版） 2025.04.30

☆江苏省 2025 年稳外资若干措施 2025.04.30

绿色低碳/环保

☆市政府关于印发苏州市推动智能车联网和新能源汽车产业发展的若干措施的通知 2025.05.15

产业发展

☆苏州市大力培育工业设计产业发展三年行动计划（2025～2027 年） 2025.05.14

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：江苏省人民政府办公厅
文件标题：省政府办公厅关于印发江苏省优化营商环境行动方案（2025 版）的通知
发布日期：2025 年 4 月 30 日
政策背景：为深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实省委、省政府工作要求，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，明确优化营商环境 2025 年重点工作，细化责任分工，抓好工作落实，制定本行动方案。

政策要点：**工作任务：一、加快建设企业全生命周期服务体系**，具体举措包括优化市场准入、场所获取、基础设施服务流程、完善各项纳税、金融服务及商业纠纷处理程序等；**二、加快建设综合更优的政策环境**，具体举措包括优化政策制定机制、推动营商环境重点领域立法、推动惠企财政资金直达快享等；**三、加快建设公平有序的市场环境**，具体举措包括：贯彻落实新版市场准入负面清单、深化“一照多址”登记改革、完善小微企业融资协调工作机制、创新完善招标投标体制机制、建设全省公共资源交易经营主体信息库等；**四、加快建设高效便利的政务环境**，具体举措包括：健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制、推动“一企来办”成为涉企服务总入口、推动出台数据出境负面清单、推进长三角政务服务一体化高质量发展试点运行省政务服务“云综窗”系统等。**五、加快建设公正透明的法治环境**，具体举措包括力规范涉企行政检查、推进包容审慎监管和服务型执法、遏制违规异地执法和趋利性执法、完善解决企业账款拖欠问题长效机制等；**六、加快建设亲商安商的人文环境**，具体举措包括展职务科技成果赋权改革、聚焦重点产业强化急需紧缺技能人才培养、加强政企沟通交流、进一步优化营商网络环境等。

政策原文：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/5/15/art_46144_11565214.html

发布机构：江苏省人民政府办公厅
文件标题：省政府办公厅关于印发江苏省 2025 年稳外资若干措施的通知
发布日期：2025 年 4 月 30 日
政策背景：为贯彻落实《国务院办公厅关于转发商务部、国家发展改革委〈2025 年稳外资行动方案〉的通知》（国办函〔2025〕16 号），做好我省 2025 年稳外资工作，加大引资稳资力度，现提出如下措施。

政策要点：➤ **工作任务：一、深化重点领域开放**。吸引更多外资参与重点产业集群建设，提升服务业领域开放水平，推动生物医药领域创新发展，鼓励外资开展股权投资。**二、提高投资促进水平**。加强投资江苏品牌建设，发挥对外合作机制作用，强化驻外经贸代表机构招商引资功能，鼓励外资企业境内再投资，落实国家外商投资鼓励类产业政策，鼓励跨国公司投资设立投资性公司，促进存量外资企业提升能级，加强营商环境宣介。**三、提升开放平台效能**。提高开发区开放能级，实施自由贸易试验区提升战略，推进国际合作园区建设。**四、加大服务保障**

力度。推动重大和重点外资项目落地，健全政企沟通服务机制，依法保障外资企业平等参与政府采购，拓宽外资企业融资渠道，促进人员往来便利化，探索便利化的数据跨境流动安全管理机制，提升贸易便利化水平。

政策原文：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/5/9/art_46144_11561237.html

专题 2：城市更新

发布机构：中共中央办公厅
文件标题：中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见
发布日期：2025 年 5 月 15 日
政策背景：为贯彻党的二十大和二十届中央全会精神，持续推进城市高质量发展和人民高品质生活，中共中央办公厅、国务院办公厅于 2025 年 5 月发布《关于持续推进城市更新行动的意见》，明确城市更新方向、目标、任务与保障措施，构建宜居、韧性、智慧城市发展格局。

政策要点：➤ 工作任务：一、加强既有建筑改造利用，推动危旧住房加固、节能改造与功能转化。二、推进城镇老旧小区整治改造，改善设施条件和公共服务，强化居民参与。三、开展完整社区建设，完善社区服务设施，构建便民生活圈。四、推动老旧街区、城中村等更新，强化文化保护、提升居住品质，鼓励市场化改造。五、完善城市功能，补齐公共服务短板，发展适老、适儿、绿色服务体系。六、加强基础设施改造建设，系统提升排水、燃气、交通、信息等城市“生命线”系统安全。七、修复城市生态系统，推进山水城一体治理，增加绿色空间。八、保护传承历史文化，实施文物普查与风貌管控，健全文化遗产保护机制。支撑措施：一、健全规划管理与项目实施机制。二、完善用地政策，推动土地用途转换。三、建立房屋全生命周期安全管理制度。四、拓展多元化投融资渠道，推动 REITs 等融资工具发展。五、构建政府引导、市场运作、公众参与的更新模式。六、推进相关立法和标准体系建设，强化科技创新支持。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202505/content_7023882.htm

专题 3：绿色低碳

发布机构：苏州市人民政府
文件标题：市政府关于印发苏州市推动智能车联网和新能源汽车产业发展的若干措施的通知
发布日期：2025 年 5 月 15 日
政策背景：为了认真贯彻市委、市政府加快推进新型工业化，发展“1030”产业体系工作部署要求，加快推进智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城

市建设，进一步提升产业自主创新能力，推动我市智能车联网和新能源汽车产业高质量发展，特制定本措施。

政策要点：➤ **工作任务：**一、推动产业集聚发展。推动试点示范区建设，加强企业梯次培育，鼓励企业扩大有效投入，推动汽车电子高质量发展。二、提升产业创新能力。打造高能级创新载体，建设高水平实验室体系，加强核心技术攻关，加速科技成果转化，鼓励大模型创新应用。三、强化产业要素保障。推动智算平台和数据资源库建设，加快标准体系建设，加强高端人才引育，强化金融资本支撑，打造高端交流平台。四、完善产业发展生态。促进新能源汽车消费，拓展新能源汽车应用场景，探索放宽新能源汽车路权，支持跨域道路测试互认互通，推动智能网联汽车规模化应用，推动“车路云一体化”商业模式创新。

政策原文：<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfwj/202505/0158e5b9d5cc487bab7b4e2f65ebf10a.shtml>

专题 4：数字化

发布机构：工业和信息化部安全生产司,国家标准化管理委员会

文件标题：工业和信息化部国家标准化管理委员会关于印发国家智能制造标准体系建设指南(2024 版)的通知

发布日期：2025 年 4 月 27 日

政策背景：为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《国家标准化发展纲要》《“十四五”智能制造发展规划》，加强智能制造标准化工作顶层设计，切实发挥标准对推动智能制造高质量发展的引领作用，组织编制了《国家智能制造标准体系建设指南（2024 版）》。

政策要点：➤ **总体要求：**到 2026 年，制修订 100 项以上国家标准、行业标准，构建适应新型工业化发展的智能制造标准体系。加快制定智能检测、智能物流等智能装备标准，研发设计、生产制造等工业软件标准，智能设计、智能管理等智能工厂标准，供应链建设、供应链运营等智慧供应链标准，数字孪生装备、人工智能工业应用、工业数据流通等智能赋能技术标准，网络协同制造、产销一体化运营等智能制造新模式标准，工业无线网络、工业网络融合等工业网络标准，探索标准研制新方法，固化成功经验和创新成果，形成典型场景系统解决方案标准，引导企业应用标准指导实践，构建企业智能制造标准体系，推动智能制造高质量发展。

➤ **指南要点：**一、智能制造系统架构。二、建设思路。智能制造标准体系结构，智能制造标准体系框架。三、建设内容。基础共性标准，关键技术标准，行业应用标准。四、组织实施。

政策原文：https://wap.miit.gov.cn/jgsj/kjs/wjfb/art/2025/art_44dfda8e2220425daaa08501ec917f8f.html

专题 5：产业发展

- 发布机构：苏州市人民政府
- 文件标题：苏州市大力培育工业设计产业发展三年行动计划（2025～2027 年）
- 发布日期：2025 年 5 月 14 日
- 政策背景：为认真贯彻市委、市政府加快推动苏州市制造业“1030”产业体系发展的工作部署，进一步完善我市工业设计创新发展支撑体系，全力推动产品艺术化、工艺集成化，培育工业设计骨干领军企业和领军人才，促进我市工业设计高质量发展，更好发挥工业设计赋能新型工业化作用，制定本计划。
- 政策要点：
- **总体目标：**推动各类工业设计主体进一步发展壮大，设计创新能力显著增强，创新链和产业链、服务链、价值链全面紧密对接，工业设计与产业全方位深度融合，形成培育新经济增长点、引领产业转型升级的新动能，打造“国际工业设计之都”。
 - **重点任务：**一、支持工业设计中心高质量发展。二、打造高能级工业设计载体空间；三、支持工业设计赋能产业发展；四、打造苏州特色工业设计品牌；五、建立健全设计人才培养体系。
- 政策原文：<http://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfwj/202505/f95d6c76151e4a36a3c4c885830efe63.shtml>

专题 6：交通

- 发布机构：交通运输部等十部门
- 文件标题：交通运输部等十部门关于推动交通运输与能源融合发展的指导意见
- 发布日期：2025 年 3 月 26 日
- 政策背景：为加快建设交通强国和新型能源体系，推进交通基础设施网与能源网融合发展，保障国家能源安全，现就推动交通运输与能源融合发展，提出本意见。
- 政策要点：
- **总体要求：**到 2027 年，基本形成多部门协同的交通运输与能源融合发展机制，政策法规、标准规范、技术装备体系逐步健全。交通运输行业电能占行业终端用能的比例达到 10%。交通基础设施沿线非化石能源发电装机容量不低于 500 万千瓦，就近就地消纳比例稳步增加。新增汽车中新能源汽车占比逐年提升，交通运输绿色燃料生产能力显著提升。到 2035 年，推动交通运输和新型能源体系全面融合互动，初步建立以清洁低碳能源消费为主、科技创新为关键支撑、绿色智慧节约为导向的交通运输用能体系，交通运输行业电能占行业终端用能比例保持高位，依托交通基础设施开发的绿色电力以就地就近消纳利用为主。纯电动汽车成为新销售车辆主流，新能源营运重卡规模化应用，交通运输绿色燃料供应体系基本建成。

- **政策要点：**加强交通与能源基础设施规划协同；优化交通基础设施清洁能源开发管理；推动交通与能源基础设施一体化建设；推动交通与能源基础设施高效稳定运行；推广新能源与清洁能源运输装备；构建安全可靠交通运输绿色燃料体系；培育现代化产业融合体系；加大政策支持力度；加强组织实施。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202504/content_7021087.htm

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 44 期

2025 年 6 月

国家层面：

宏观和区域经济

- ☆中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见2025.06.09
- ☆中共中央办公厅 国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见2025.06.10
- ☆国家金融监督管理总局 上海市人民政府印发《关于支持上海国际金融中心建设行动方案》2025.06.18

绿色低碳/环保

- ☆李强主持召开国务院常务会议 审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027 年）》等2025.05.23

数字化

- ☆商务部等 8 部门关于印发《加快数智供应链发展专项行动计划》的通知2025.05.21

地方层面：

宏观和区域经济

- ☆省政府办公厅关于印发江苏省实施提振消费专项行动若干措施的通知2025.05.13
- ☆园区管委会 自贸区苏州片区管委会关于印发《2025 年苏州工业园区优化营商环境工作要点》的通知2025.05.08

产业发展

- ☆苏州市人民政府关于印发苏州市支持具身智能机器人产业创新发展的若干措施的通知2025.05.14
- ☆上海市人民政府办公厅关于进一步深化改革创新 加快科技服务业高质量发展的若干意见2025.05.22

住房

☆关于印发《苏州市灵活就业人员参加住房公积金制度试点实施细则》的通知

2025.05.26

城市更新

☆苏州市城市更新条例

2025.05.22

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：中共中央办公厅 国务院办公厅
文件标题：中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见
发布日期：2025 年 6 月 9 日
政策背景：为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。
政策要点：
➤ **主要内容：**一、**增强社会保障公平性。**有效扩大社会保障覆盖面；加强低收入群体兜底帮扶。二、**提高基本公共服务均衡性。**全方位提高基本公共服务质效；推行由常住地提供基本公共服务。三、**扩大基础民生服务普惠性。**推动教育资源扩优提质；推进优质医疗卫生资源共享；大力发展“一老一小”普惠服务。四、**提升多样化社会服务可及性。**发展群众家门口的社区服务；提高多样化生活服务品质；促进包容共享发展。五、**保障措施。**
政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202506/content_7027015.htm

发布机构：中共中央办公厅 国务院办公厅
文件标题：中共中央办公厅 国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见
发布日期：2025 年 6 月 10 日
政策背景：为深入推进深圳综合改革试点、深化改革创新扩大开放，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。
政策要点：
➤ **总体要求：**全面贯彻新发展理念，坚持顶层设计同基层探索有机结合，按照分批次研究制定授权事项清单的工作机制，再推出一批改革措施、落地一批创新试验、深化一批开放举措，为全面建设社会主义现代化国家作出贡献、提供范例。
➤ **主要内容：**一、**统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。**加强产学研高效协同、深度融合；统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革；完善海外引进人才支持保障机制。二、**推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展。**健全金融服务实体经济的激励约束机制；创新支持新兴产业发展的体制机制；深化数据要素市场化配置改革。三、**建设更高水平开放型经济新体制。**推动货物贸易优化升级；创新提升服务贸易；完善便利人员流动配套机制。四、**健全科学化、精细化、法治化治理模式。**提升民生保障服务水平；健全土地等自然资源管理制度；深化司法领域改革和交流合作。五、**强化组织实施。**坚持和加强党的全面领导；狠抓改革举措落地；强化试点经验评估推广。
政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202506/content_7027179.htm

发布机构：国家金融监督管理总局 上海市人民政府
文件标题：国家金融监督管理总局 上海市人民政府印发《关于支持上海国际金融中心建设行动方案》
发布日期：2025 年 6 月 18 日
政策背景：为进一步深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，支持加快建设上海国际金融中心，更好助力金融强国建设，为推进中国式现代化建设作出更大贡献，金融监管总局会同上海市人民政府联合印发此方案。
政策要点：➤ **主要内容：**一、推动金融机构集聚，做优做强金融服务功能。二、做实“五篇大文章”，提高金融服务实体经济质效。三、扩大制度型开放，提升上海金融业国际化水平。四、提高监管水平，统筹金融发展和安全。五、完善政策配套，提高金融专业服务水平。
政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw4411/20250618/703a3492d5624331bd2f240491a1d2bf.html>

发布机构：江苏省人民政府办公厅
文件标题：省人民政府办公厅关于印发江苏省实施提振消费专项行动若干措施的通知
发布日期：2025 年 5 月 13 日
政策背景：为贯彻落实国家提振消费有关部署要求，全方位扩大有效消费需求，现结合我省实际，提出以下措施。
政策要点：➤ **主要内容：**一、城乡居民增收促进行动。促进工资性收入合理增长；拓宽财产性收入渠道；多措并举促进农民增收；扎实解决拖欠账款问题。二、消费能力保障支持行动。加大生育养育保障力度；强化教育支撑；提高医疗养老保障能力；保障重点群体基本生活。三、服务消费提质惠民行动。优化“一老一小”服务供给；促进生活服务消费；扩大文体旅游消费；发展入境消费；稳步推进服务业扩大开。四、大宗消费更新升级行动。大力支持消费品以旧换新；更好满足住房消费需求；延伸汽车消费链条。五、消费品质提升行动。强化消费品牌引领；支持新型消费加快发展；提高内外贸一体化水平。六、消费环境改善提升行动。激发消费市场活力；保障休息休假权益；营造放心消费环境；完善城乡消费设施；强化政策支持保障。
政策原文：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/6/6/art_46144_11577815.html

发布机构：苏州工业园区管委会 中国（江苏）自贸区苏州片区管委会
文件标题：园区管委会 自贸区苏州片区管委会关于印发《2025 年苏州工业园区优化营商环境工作要点》的通知
发布日期：2025 年 5 月 8 日
政策背景：为深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实省、市工作要求，对标国际国内营商环境最高水平，坚持以需求为导向，以企业感受度为准绳，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，制定本工作要点。

政策要点： ➤ **主要内容：**一、**持续优化市场环境。**提升贸易便利化水平；发挥稳外贸专班作用；推进生物医药研发用物品“白名单”试点；推动生物制品分段生产改革试点落地；聚焦科技创新、绿色转型、先进制造业发展等重点领域；构建完善企业综合服务体系；. 深化政府采购领域改革。二、**持续优化政务环境。**深化“高效办成一件事”改革；聚焦产业项目；深化“精准推送、智能交互、问办协同、全程互动”的征纳互动服务模式；深化“人工智能+”“数据要素X”双要素驱动；深化“免证园区 3.0”。三、**持续优化法制环境。**建立完善困境企业庭外重组中心相关制度；分类惩戒助企增信，重塑信用惩戒标准；发挥商会、行业协会在商事调解中的优势作用；彻企业与劳动者双向保护理念；强化知识产权司法保护；加强企检服务中心建设。四、**持续优化人文环境。**深化人才发展体制机制改革；完善国际人才港引才聚才功能；深入实施“引博育匠”人才支持计划；坚持就业优先。

政策原文：<https://ywtk.sipac.gov.cn/gkxqGov-98897#main>

专题 2：绿色低碳

发布机构： 中华人民共和国中央人民政府
文件标题： 李强主持召开国务院常务会议 审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027 年）》等
发布日期： 2025 年 5 月 23 日
政策背景： 国务院总理李强 5 月 23 日主持召开国务院常务会议，审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027 年）》，研究进一步健全横向生态保护补偿机制有关举措。
政策要点： ➤ **会议要点：**一、推进制造业绿色低碳发展是大势所趋，要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，强化新型工业化绿色底色。二、建立成本共担、效益共享、合作共治的横向生态保护补偿机制，对于加强生态环境保护、促进区域间协同发展具有重要意义。
政策原文：https://www.miit.gov.cn/xwfb/szyw/art/2025/art_090cc959a67747ea86e35d7e5d60a26.html

专题 3：数字化

发布机构： 商务部等 8 部门
文件标题： 商务部等 8 部门关于印发《加快数智供应链发展专项行动计划》的通知
发布日期： 2025 年 5 月 21 日
政策背景： 为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央财经委员会第四次会议精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《有效降低全社会物流成本行动方案》有关部署，深化供应链创新与应用，充分发

- 政策要点：
➤ **重点领域：**一、提升农业供应链组织水平。二、促进制造业供应链智能发展。三、增强批发业供应链集成能力。四、优化零售业供应链供给水平。五、推动降低全社会物流成本。
➤ **主要任务：**一、培育数智供应链领军企业。二、推动供应链管理服务业数智化转型。三、加快数智供应链对外开放合作。四、建设数智供应链控制塔。五、创新数智供应链底层技术。六、完善技术服务标准体系。七、探索推进供应链数据交易。八、保障供应链数据流动安全。九、建立供应链协调推进机制。十、加强数智供应链人才培养。
- 政策原文：
https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_7db50f28395b49e9851fb27e4d2c1aed.html

专题 5：产业发展

- 发布机构：苏州市人民政府
- 文件标题：苏州市人民政府关于印发苏州市支持具身智能机器人产业创新的若干措施的通知
- 发布日期：2025 年 6 月 9 日
- 政策背景：为落实市委市政府推进新型工业化建设工作部署，培育新质生产力，推动具身智能机器人产业创新发展，制定以下措施。
- 政策要点：
➤ **主要内容：**一、支持相关重大项目集聚。二、支持相关企业增资扩产。三、建设高能级创新平台。四、加强技术创新主体培育。五、加强公共服务平台建设。六、加快市场主体培育。七、深入实施“机器人+”应用行动。八、支持机器人大模型开发应用。九、促进创新产品首试首用。十、加强标准体系建设。十一、强化金融资本支撑。十二、加强产业人才支撑。
- 政策原文：
<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/gbzfgfxwj/202506/f5d273adbfde4e0b8e9065c939955d15.shtml>
- 发布机构：上海市人民政府办公厅
- 文件标题：上海市人民政府办公厅关于进一步深化改革创新 加快科技服务业高质量发展的若干意见
- 发布日期：2025 年 5 月 22 日
- 政策背景：为进一步深化改革创新，聚焦强主体、补链条、改机制，加快科技服务业高质量发展，提升科技创新体系整体效能，提出如下意见。
- 政策要点：
➤ **主要内容：**一、**提升科技服务供给质量。**推动科技创新资源开放；创新概念验证建设运营模式；深化科技社团和科技期刊改革；强化科技咨询服务和科技智库建设；加快专业技术人才培养方式改革；推动知识产权转化与运用；积极培育科技服务新业态新模式。二、

促进科技服务市场升级。推动科技服务业应用场景开发开放；优化财政科研经费和科技创新券支持方式；扩大科技服务业对外开放；提升科技服务业全球化能力。**三、强化科技服务要素保障。**壮大人才支撑队伍；优化科研数据跨境流动管理；助力企业融资和降本增效；加强科技服务业品牌培育；优化科技服务业发展推进机制等。

政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250522/1cdffe7d0e214fc1a96521d9d84b618a.html>

专题 6：住房

发布机构：苏州市住房公积金管理中心

文件标题：关于印发《苏州市灵活就业人员参加住房公积金制度试点实施细则》的通知

发布日期：2025 年 5 月 8 日

政策背景：为扩大住房公积金制度覆盖面，有效支持本市灵活就业人员解决住房问题，根据多个文件，结合苏州市实际，制订本实施细则。

政策要点：

- 实施细则适用于本市行政区域内灵活就业人员住房公积金和单位在职职工补充住房公积金的缴存、使用、监督和管理等。
- 支持对象：年满 16 周岁未达法定退休年龄，城镇个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活就业方式的自然人。以及港澳台人员及永久拥有居留权的外国人。
- 自 2025 年 7 月 1 日起施行，有效期三年

政策原文：<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/bmwj/202505/b09c75cf03f0436fb4e413532399ea67.shtml>

专题 7：城市更新

发布机构：苏州市司法局

文件标题：苏州市城市更新条例

发布日期：2025 年 5 月 22 日

政策背景：为了规范和促进城市更新活动，推动城市高质量发展，建设宜居、宜业、韧性、智慧城市，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例

政策要点：

一、总则。明确适用本条例的城市更新活动、开展城市更新应遵循的原则、各政府部门参与时的职责，鼓励物业权利人实施自主更新，建立健全公众参与机制，鼓励市场主体参与更新活动，建立专家委员会为更新提供意见，建立全市统一的城市更新信息系统，为城市更新全生命周期管理提供服务保障。

二、规划和计划。开展城市体检工作，编制专项规划和详细规划，建立城市更新项目库，编制城市更新年度实施计划。

三、项目实施。提出实施城市更新项目时应遵守的要求，要求在城市更

新项目列入年度实施计划前确定实施主体，明确编制项目实施方案时需涵盖的内容以及需要办理的手续。**四、保障措施。**建立健全可持续的城市更新模式和政策措施，利用各级各类资金支持城市更新项目建设，为项目提供直接的税费支持政策和间接的金融支持，对不同类型的更新用地提出具有针对性的土地出让方式、建设指标、更新实施方式、处置方案和验收方案，鼓励增设必要的市政基础设施，明确推进老旧小区自主更新。**五、特别规定。**在低效产业用地更新方面，鼓励集中成片更新、建设使用高标准产房、混合开发，允许节余土地转让，允许容积率和地下空间在符合详细规划并不改变土地用途的前提下增加，提高配套设施占比。在历史文化保护传承方面，合理确定老城建设密度和强度，推动历史城区合理增设公共开放空间和配套设施、适应现代生活生产需要、提升宜居性，明确供地条件和管理依据。**六、监督管理。**

政策原文：<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/gbdfxfg/202505/d2ae1c3185a14a7b9c4668415e4bdf4d.shtml>

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 45 期

2025 年 7 月

国家层面：

宏观和区域经济

- ☆ 国务院关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的通知 2025.07.03
- ☆ 关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知(发改外资〔2025〕928号) 2025.07.18

绿色低碳/环保

- ☆ 国家发展改革委 工业和信息化部 国家能源局 关于开展零碳园区建设的通知 2025.07.08

数字化

- ☆ 住房和城乡建设部办公厅关于印发发展智能建造可复制经验做法清单（第四批）的通知 2025.07.17

住房

- ☆ 住房租赁条例 2025.07.21
- ☆ 住房和城乡建设部办公厅关于印发“好房子”建设经验做法（第一批）的通知 2025.07.02

城市更新

- ☆ 住房和城乡建设部办公厅关于印发城市更新规划编制导则的通知 2025.07.17

地方层面：

宏观和区域经济

- ☆ 省政府办公厅关于印发江苏省创新提升数字贸易推动服务贸易高质量发展若干措施的通知 2025.06.25

产业发展

☆关于做好 2025 年度科技型中小企业评价服务工作的通知

2025.07.10

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：国务院

文件标题：国务院关于做好自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则推进高水平制度型开放试点措施复制推广工作的通知

发布日期：2025 年 7 月 3 日

政策背景：主动对接国际高标准经贸规则，实现规则、规制、管理、标准相通相容，是建设更高水平开放型经济新体制的重要举措。为用好中国（上海）自由贸易试验区全面对接国际高标准经贸规则的试点经验，在更大范围释放制度创新红利，以高水平开放推动深层次改革、高质量发展，现就做好复制推广工作通知如下。

政策要点：➤ **主要内容：**一、加快服务贸易扩大开放。二、提升货物贸易自由化便利化水平。三、率先实施高标准数字贸易规则。四、加强知识产权保护。五、推进政府采购领域改革。六、推动相关“边境后”管理制度改革。七、加强风险防控体系建设。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202507/content_7030496.htm

发布机构：国家发展改革委

文件标题：关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知(发改外资〔2025〕928 号)

发布日期：2025 年 7 月 18 日

政策背景：为贯彻落实党中央和国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，鼓励外商投资企业境内再投资，经国务院同意，现就实施若干政策措施通知如下。

政策要点：➤ **措施适用情形：**在中国境内依法设立的外商投资企业运用未分配利润，或者境外投资者以境内合法分得的本外币利润，在中国境内投资新设企业、增资现有企业或取得中国境内企业的股份、股权、财产份额或其他类似权益的行为，以及在中国境内投资项目的行为。

➤ **主要内容：**一、各地根据实际情况建立外商投资企业境内再投资项目库，做好项目服务保障工作。二、支持外商投资企业在境内再投资时，灵活采用工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式，降低初期用地成本，具体方式按照现行鼓励支持政策执行。三、外商投资企业以全资方式在境内新设立的法人企业，申请办理其母公司已经获得的行业准入许可，对于符合基本条件的，行业主管部门可依法优化简化办理流程、缩短办理时间。四、依法实施并落实相关税收支持政策，鼓励境外投资者在华再投资，促进形成更多有效投资。五、

外商投资企业在中国境内再投资企业所投资的项目，符合《鼓励外商投资产业目录》的，享受进口设备有关支持政策。六、外商投资企业以合法产生的外汇利润、境外投资者以境内合法取得的外汇利润开展境内再投资的，相关外汇资金可以按规定境内划转。七、在符合外商投资准入特别管理措施且境内所投项目真实、合规前提下，外商投资企业以外汇资本金或其结汇所得人民币资金开展境内再投资，被投资企业或股权出让方无需办理接收境内再投资登记手续。八、对符合条件的外商投资企业境内再投资所需的外方关联股东贷款、“熊猫债”，优化管理流程，纳入“绿色通道”管理。九、鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控前提下创新产品和服务，为外商投资企业境内再投资提供金融服务和支持。十、推动开展外商投资企业境内投资信息报告试点，加强外商投资企业境内再投资的部门间信息共享，为企业享受相关支持政策提供便利。十一、进一步优化促进外商投资的评价方式，注重外商投资企业境内再投资对经济社会发展的实际贡献。

政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202507/t20250718_1399285.html

发布机构：江苏省人民政府办公厅

文件标题：省政府办公厅关于印发江苏省创新提升数字贸易推动服务贸易高质量发展若干措施的通知

发布日期：2025 年 6 月 25 日

政策背景：为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，以数字贸易为牵引，推动服务贸易高质量发展，打造具有世界聚合力的数字贸易高地、服务贸易枢纽，力争到 2030 年，全省服务贸易规模达到 6000 亿元，数字交付服务贸易达到 3000 亿元、占服务贸易比重达到 50% 左右，现提出以下措施。

政策要点：➤ **主要内容：**一、**推动数字贸易创新集聚。**推进数字贸易制度型开放；打造数字贸易集聚生态圈。二、**强化数字贸易产业赋能。**立足文化产业发展数字产品贸易；聚焦优势领域扩大数字技术贸易；拓展服务外包升级数字服务贸易；推动数字订购贸易高质量发展；激活数据产业发展潜能。三、**促进服务贸易重点领域转型升级。**增强国际运输服务能力；提升旅游服务国际竞争力；加快发展国际教育服务；支持专业服务贸易发展；扩大优质服务进口。四、**优化服务贸易发展布局。**壮大企业主体；强化国际国内标准对接；促进服务贸易与货物贸易融合发展；拓展服务贸易区域合作；丰富国际市场拓展渠道。五、**强化政策保障要素支撑。**构建协同联动工作机制、加强数字基础设施建设、便利资源要素跨境流动、健全出海保障服务、落实财税金融政策支持、夯实人才智力支撑、提升统计监测水平。

政策原文：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/7/2/art_46144_11593176.html

专题 2：绿色低碳

发布机构：国家发改委

文件标题：国家发展改革委 工业和信息化部 国家能源局 关于开展零碳园区建设的通知

发布日期：2025 年 7 月 8 日

政策背景：为贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快经济社会发展全面绿色转型，支持有条件的地区率先建成一批零碳园区，逐步完善相关规划设计、技术装备、商业模式和管理规范，有计划、分步骤推进各类园区低碳化零碳化改造，助力园区和企业减碳增效，为实现碳达峰碳中和目标提供坚实有力支撑。现就零碳园区建设有关事项通知如下。

政策要点：

- **重点任务：**一、加快园区用能结构转型。二、大力推进园区节能降碳。三、调整优化园区产业结构。四、强化园区资源节约集约。五、完善升级园区基础设施。六、加强先进适用技术应用。七、提升园区能碳管理能力。八、支持园区加强改革创新。
- **保障措施：**国家发展改革委将统筹利用现有资金渠道支持零碳园区建设，鼓励各地区对零碳园区建设给予资金支持，通过地方政府专项债券资金等支持符合条件的项目。
- **组织实施：**一、加强统筹协调。二、组织园区申报。三、扎实开展建设。四、加强评估总结。

政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202507/t20250708_1399055.html

专题 3：数字化

发布机构：住房和城乡建设部办公厅

文件标题：住房和城乡建设部办公厅关于印发发展智能建造可复制经验做法清单（第四批）的通知

发布日期：2025 年 7 月 17 日

政策背景：按照《住房和城乡建设部等部门关于推动智能建造与建筑工业化协同发展的指导意见》（建市〔2020〕60号）、《住房和城乡建设部关于公布智能建造试点城市的通知》（建市函〔2022〕82号）等文件要求，各地以试点示范为抓手，加快完善发展智能建造的政策体系、产业体系和技术路径，推动建筑业转型发展工作取得积极成效。现将第四批可复制经

验做法清单印发给你们，请结合实际学习借鉴。

政策要点： ➤ **主要任务：**一、完善智能建造政策体系。二、丰富智能建造技术体系。三、培育智能建造产业体系。

政策原文：https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2025/art_f2be1c1789944b298378e26cbaf542fa.html

专题 4：住房

发布机构：国务院

文件标题：住房租赁条例

发布日期：2025 年 7 月 21 日

政策背景：为了规范住房租赁活动，维护住房租赁活动当事人合法权益，稳定住房租赁关系，促进住房租赁市场高质量发展，推动加快建立租购并举的住房制度，制定本条例。

政策要点： **一、总则：**城镇国有土地上住房租赁活动及其监督管理，适用本条例。**二、出租与承租：**出租人和承租人应当使用实名签订住房租赁合同。**三、住房租赁企业：**国家完善政策措施，培育市场化、专业化的住房租赁企业。**四、经纪机构：**从事住房租赁业务的房地产经纪机构应当具备与其经营规模相适应的自有资金、从业人员和管理能力。**五、监督管理：**国务院住房城乡建设主管部门会同国务院市场监督管理部门制定并公布住房租赁合同、住房租赁经纪服务合同示范文本。**六、法律责任：**有下列情形之一的，依照有关法律、法规、规章的规定处罚。**七、附则：**本条例自 2025 年 9 月 15 日起施行。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202507/content_7032955.htm

发布机构：住房和城乡建设部办公厅

文件标题：住房和城乡建设部办公厅关于印发“好房子”建设经验做法（第一批）的通知

发布日期：2025 年 7 月 2 日

政策背景：为全面贯彻落实党中央、国务院关于“好房子”建设的决策部署，加大“好房子”工作推动力度，我部总结各地“好房子”建设经验做法，形成《“好房子”建设经验做法（第一批）》，现印发给你们，请结合实际学习参考。

政策要点： **一、出台推动政策。**加强过程监管；强化部门协同；完善支持措施。**二、加强技术支撑。**提高建设标准；发布技术导则；举办设计大赛。**三、打造示范样板。**打造新建“好房子”样板；探索老房子变“好房子”。**四、强化科技赋能。**开展科技攻关；加强新技术推广应用。**五、优**

化物业服务。提升物业服务水平；创新智慧物业服务模式。六、健全产业体系。推进住宅产业化；发展产业集群。

政策原文：https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2025/art_967ddc12d2754f94978c64b0c031db1f.html

专题 5：城市更新

发布机构：住房和城乡建设部办公厅

文件标题：住房和城乡建设部办公厅关于印发城市更新规划编制导则的通知

发布日期：2025 年 7 月 17 日

政策背景：为深入贯彻中央城市工作会议精神，落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》，指导各地制定实施城市更新专项规划，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系，住房和城乡建设部组织编制了《城市更新规划编制导则》，现印发给你们，请结合实际做好城市更新规划编制实施工作。

政策要点：

- **规划编制：**城市更新专项规划应当落实国民经济和社会发展规划，依据国土空间总体规划，与相关专项规划相衔接，作为城市更新项目实施、申请中央资金、专项债和城市更新项目贷款的依据。主要包括以下内容：城市体检；规划目标；重点任务；城市设计；片区指引；项目库；保障措施。
- **保障措施：**城市更新规划编制经费可由城市人民政府按照预算管理有关规定；对城市更新规划实施情况和更新效果进行评估；城市更新规划实施涉及详细规划修改的，应当及时按程序修改；城市住房和城乡建设部门应明确城市更新专项规划、片区策划、实施方案编制成果的归档要求；加大城市更新专业团队培养力度；探索建立适应地方实际的城市更新规划技术标准体系。

政策原文：https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2025/art_c2f8e25bece84825bd3d469ed24e6f35.html

专题 6：产业发展

发布机构：苏州市科学技术局

文件标题：关于做好 2025 年度科技型中小企业评价服务工作的通知

发布日期：2025 年 7 月 3 日

政策背景：近日，江苏省科技厅印发了《关于做好 2025 年度全省科技型中小企业评价服务工作的通知》（苏科高发〔2025〕124 号，见附件 1）。现转发你们，并结合我市实际就组织开展 2025 年度科技型中小企业评价服务工作

有关事项通知如下。

- 政策要点： ➤ **主要内容：**一、科技型中小企业评价工作采取企业自主评价、属地化管理、省级服务监督的工作模式，依托优质中小企业梯度培育平台（<https://zjtx.miit.gov.cn/>）“科技型中小企业”评价系统，实行全流程网上办理。评价条件和指标、评价工作流程以及评价入库企业监督管理等按照《科技型中小企业评价办法》（国科发政〔2017〕115号）和《科技型中小企业评价服务工作指引》（国科火字〔2022〕67号）规定执行。二、各辖区科技主管部门负责辖区内科技型中小企业评价服务工作的组织开展、形式审查、实地核查等。
- 政策原文：<https://one.sipac.gov.cn/sipzcts/#/business/detail?policyId=62bc8ea7-a1f3-4ba8-84d8-f2788dfa770f>

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 46 期

2025 年 8 月

国家层面：

数字化

☆ 国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见 2025.08.26

产业发展

☆ 国务院关于《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展方案》的批复 2025.08.21

地方层面：

产业发展

☆ 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市具身智能产业发展实施方案》的通知 2025.08.06

☆ 市政府关于印发苏州市加快发展 AI 芯片产业的若干措施的通知 2025.07.28

☆ 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市支持企业加强基础研究 增强高质量发展新动能的若干措施》的通知 2025.08.04

宏观和区域经济

☆ 浦东新区人民政府办公室关于印发《浦东新区高质量推进标杆性金融科技集聚区建设行动方案》的通知 2025.08.04

绿色低碳

☆ 上海市人民政府办公厅关于印发《上海碳市场全面深化改革行动方案（2026-2030 年）》的通知 2025.08.14

高质量发展

☆ 市政府办公室关于印发“品质苏州”建设行动方案（2025 年）的通知 2025.07.25

房地产

- | | |
|------------------------------|------------|
| ☆关于优化调整本市房地产政策措施的通知 | 2025.08.25 |
| ☆上海市人民政府办公厅关于推进商务楼宇更新提升的实施意见 | 2025.07.29 |

专题 1：数字化

- 发布机构： 国务院
- 文件标题： 国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见
- 发布日期： 2025 年 8 月 26 日
- 政策背景： 为深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，重塑人类生产生活范式，促进生产力革命性跃迁和生产关系深层次变革，加快形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，现提出如下意见。
- 政策要点： **➤ 主要内容：**一、“人工智能+”科学技术。加速科学发现进程；驱动技术研发模式创新和效能提升；创新哲学社会科学研究方法。二、“人工智能+”产业发展。培育智能原生新模式新业态；推进工业全要素智能化发展；加快农业数智化转型升级；创新服务业发展新模式。三、“人工智能+”消费提质。拓展服务消费新场景；培育产品消费新业态。四、“人工智能+”民生福祉。创造更加智能的工作方式；推行更富成效的学习方式；打造更有品质的美好生活。五、“人工智能+”治理能力。开创社会治理人机共生新图景；打造安全治理多元共治新格局；共绘美丽中国生态治理新画卷。六、“人工智能+”全球合作。推动人工智能普惠共享；共建人工智能全球治理体系。七、提升模型基础能力。八、加强数据供给创新。九、强化智能算力统筹。十、优化应用发展环境。十一、促进开源生态繁荣。十二、加强人才队伍建设。十三、强化政策法规保障。十四、提升安全能力水平。
- 政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/content/202508/content_7037861.htm

专题 2：产业发展

- 发布机构： 国务院
- 文件标题： 国务院关于《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展方案》的批复
- 发布日期： 2025 年 8 月 21 日
- 政策背景： 原则同意《中国（江苏）自由贸易试验区生物医药全产业链开放创新发展方案》（以下简称《方案》），请认真组织实施。
- 政策要点： **➤ 主要内容：**《方案》实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持

稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，更好统筹发展和安全，以高水平开放为引领、以制度创新为核心，开展首创性、集成式探索，推动生物医药全产业链集成创新发展，将中国（江苏）自由贸易试验区打造成为具有世界影响力的生物医药产业集聚地、更具国际竞争力的生物医药创新发展高地。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202508/content_7037374.htm

发布机构：上海市人民政府

文件标题：上海市人民政府办公厅关于印发《上海市具身智能产业发展实施方案》的通知

发布日期：2025 年 8 月 6 日

政策背景：为深入贯彻中央经济工作会议精神，落实国家关于加快发展“人工智能+”行动部署，抢抓具身智能发展机遇，加速形成未来产业创新集群生态，全力打造全球具身智能产业创新高地，实现具身智能“模力聚申”，制定本方案。

政策要点：

- **主要目标：**按照“模型驱动、应用示范、群链协同、开源生态”的总体思路，通过布局重大技术攻关、建设典型应用示范、构建产业特色集群、打造开源优质项目，到 2027 年，实现具身模型、具身语料等方面核心算法与技术突破不少于 20 项；建设不少于 4 个具身智能高质量孵化器，实现百家行业骨干企业集聚、百大创新应用场景落地与百件国际领先产品推广，我市具身智能核心产业规模突破 500 亿元。
- **主要内容：**一、模型创新驱动。二、打造公共平台。三、应用示范标杆。四、群链协同发展。五、塑造一流生态。

政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250806/f9cb53544505426d807055ca20bd69fc.htmlw>

发布机构：苏州市人民政府

文件标题：市政府关于印发苏州市加快发展 AI 芯片产业的若干措施的通知

发布日期：2025 年 7 月 28 日

政策背景：为抢抓人工智能技术快速迭代发展机遇期，充分发挥我市半导体与集成电路产业基础优势，加快推动 AI（人工智能）芯片产业创新突破、集聚成势，结合我市产业发展实际，制定本措施。

政策要点：

- **主要内容：**一、做强骨干核心企业。二、布局建设创新平台。三、

集聚高端芯片人才。四、实现关键技术突破。五、支持开展标准研制。六、推进重点产品量产。七、加快产业协同联动。八、开放规模应用场景。九、着力强化金融支撑。十、打造多元产业生态。

政策原文：<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfwj/202507/39ef4a8f633e4a4baa724a1312bce59c.shtml>

发布机构：上海市人民政府

文件标题：上海市人民政府办公厅关于印发《上海市支持企业加强基础研究 增强高质量发展新动能的若干措施》的通知

发布日期：2025 年 8 月 4 日

政策背景：为加快健全基础研究多元投入机制，进一步强化企业科技创新主体地位，引导科技领军企业发挥“出题人”“阅卷人”“答卷人”作用，面向上海重点产业、未来产业发展，提升企业基础研究和原始创新能力，制定如下措施。

政策要点：➤ **主要内容：**一、支持企业参与基础研究决策咨询。二、支持企业与政府深入实施“探索者计划”。三、支持企业主导产学研深度合作。四、支持企业持续加大基础研究投入力度。五、支持企业设立基础研究公益基金。六、支持企业使用科学仪器设施共享服务。七、支持企业投入基础研究税收优惠。八、支持企业完善考核评价体系。九、加强统计监测和鼓励引导。

政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250804/43b8c7337f814fb197fc6c3a532babec.html>

专题 3：宏观和区域经济

发布机构：上海市人民政府

文件标题：浦东新区人民政府办公室关于印发《浦东新区高质量推进标杆性金融科技集聚区建设行动方案》的通知

发布日期：2025 年 8 月 4 日

政策背景：为落实市政府办公厅《关于印发<上海高质量推进全球金融科技中心建设行动方案>的通知》（沪府办发〔2024〕14 号）要求，充分发挥上海自贸试验区与社会主义现代化建设引领区的政策优势和综合改革示范效应，打造金融科技产业集群，推动金融科技前沿技术研究和场景应用，提升金融服务实体经济效能，把浦东新区建设成为标杆性金融科技集聚区，特制定本行动方案。

政策要点：➤ **主要内容：**一、培育引进金融科技标杆性企业。二、打造金融科技

标杆性园区。三、推动金融科技产业集聚发展。四、打造金融科技场景应用高地。五、打造金融科技技术创新高地。六、打造金融科技人才发展高地。七、打响金融科技浦东品牌。八、完善金融科技企业投融资体系。九、强化金融科技法治保障。十、加强金融科技领域风险防范。

政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250804/0baf0641fad547f98421e60031b3414d.html>

专题 4：绿色低碳

发布机构：上海市人民政府

文件标题：上海市人民政府办公厅关于印发《上海碳市场全面深化改革行动方案（2026-2030 年）》的通知

发布日期：2025 年 8 月 14 日

政策背景：为健全绿色低碳发展机制，建立完善与上海碳达峰碳中和目标有机衔接、与全国碳市场有效补充、与国际碳市场规则匹配适应的碳排放权交易体系，建成规则完善、诚信透明、广泛参与的温室气体自愿减排管理体系，逐步形成以碳市场为主体的碳定价机制，将上海碳市场打造成为具有一定国际影响力的碳交易、碳金融、碳定价和碳创新中心，制定本行动方案。

政策要点：**➤ 主要内容：一、实施碳排放权交易市场提质增效行动。**建立健全配额总量管理制度；分阶段逐步扩大市场覆盖范围；优化温室气体排放核算与报告方法学；稳妥有序提高有偿分配比例；规范配额有偿竞价发放和结转机制；建立健全温室气体排放报告和碳市场信息发布制度。**二、实施温室气体自愿减排引导激励行动。**推动企业自主碳减排；健全碳普惠可持续运行管理机制；不断创新碳普惠激励机制；推动实施大型活动碳中和。**三、实施碳市场创新能力协同提升行动。**建立健全碳市场保障监管体系；丰富碳金融产品和服务体系；创新碳市场与绿色金融市场协同机制；大力培育技术服务机构；丰富专业人才市场供给；加强国际与区域合作交流。

政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250814/53e2be9dc09a47c6988e86cc88cfe7b9.html>

专题 5：高质量发展

发布机构：苏州市人民政府

- 文件标题： 市政府办公室关于印发“品质苏州”建设行动方案（2025 年）的通知
- 发布日期： 2025 年 7 月 25 日
- 政策背景： 为深入贯彻落实省委、省政府关于“品质江苏”建设的决策部署，以质量树品牌、以品牌拓市场、以市场促增长，全面推进“品质苏州”建设，制定本行动方案。
- 政策要点： ➤ **主要任务：一、强化质量支撑。**深入推进质量强企强链强县；增加优质产品供给；推进服务供给提质；提升建设工程品质。**二、加强品牌引领。**打造苏州品牌矩阵；加强品牌宣传保护。**三、深化技术赋能。**推进质量赋能发展；实施计量筑基工程；强化标准支撑引领；提高质量基础设施服务效能。**四、严格安全守护。**强化食品安全综合治理；提升药械质量安全；健全工业产品质量安全全链条监管；提升特种设备安全监管水平。**五、优化消费环境。**营造放心消费环境；推动消费维权提效。**六、构建质量共治。**加强质量文化和人才建设；健全质量多元治理机制。
- 政策原文： <https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfbgswj/202507/fa0516ff730a4b31812b5b9f57d60b55.shtml>

专题 6：房地产

- 发布机构： 上海市住房和城乡建设管理委员会
- 文件标题： 关于优化调整本市房地产政策措施的通知
- 发布日期： 2025 年 8 月 25 日
- 政策背景： 为更好满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展，8 月 25 日，市住房城乡建设管理委、市房屋管理局、市财政局、市税务局、人民银行上海市分行、市公积金管理中心等六部门联合印发《关于优化调整本市房地产政策措施的通知》（以下简称《通知》），包括调减住房限购、优化住房公积金、优化个人住房信贷以及完善个人住房房产税等政策。《通知》自 2025 年 8 月 26 日起施行。
- 政策要点： ➤ **主要任务：一、调减住房限购政策。**符合条件居民家庭在外环外购房不限套数；成年单身人士按照居民家庭执行住房限购政策。**二、优化住房公积金政策。**提高个人住房公积金贷款额度；支持提取住房公积金支付购房首付款。**三、优化调整商业性个人住房贷款利率定价机制。**加强产业要素聚集和能级提升；加强产业类楼宇管理。**四、完善个人住房房产税政策。**
- 政策原文： <https://zjw.sh.gov.cn/gzdt/20250825/cae21683860f492083b85d383d495a19.html>

- 发布机构：上海市人民政府
- 文件标题：上海市人民政府办公厅关于推进商务楼宇更新提升的实施意见
- 发布日期：2025 年 7 月 29 日
- 政策背景：为深入实施城市更新，推动商务楼宇高质量发展，提升上海城市能级和品质，加快“五个中心”建设，经市政府同意，现就推进商务楼宇更新提升提出如下实施意见。
- 政策要点：
➤ **主要任务：**
一、推动商务功能整体焕新升级。促进商务区能级提升和功能集聚；推进商务楼宇功能拓展和融合发展；强化商务楼宇功能提升和规范引领；加强规划土地要素保障；提升审批效能。
二、提升商务区和商务楼宇运营服务能力。鼓励商务区和商务楼宇统一运营；提升服务水平和商务楼宇活力；严控分割销售。
三、确保产业发展空间。加强产业要素聚集和能级提升；加强产业类楼宇管理。
四、促进功能复合和配套完善。支持一定时期内商务楼宇功能兼容转换；探索产业配套类居住产品；完善商务楼宇配套服务功能。
五、促进街区环境和基础设施升级。高效整合商务楼宇及其周边蓝绿环境和历史文化资源；改善区域综合交通、市政基础设施和公共服务。
六、推动区域整体更新和格局营造。开展整体城市设计和品牌塑造；按需启动项目。
七、探索商务楼宇更新统筹推进机制。积极探索主体权益归集方式；推进政策先行先试。
八、强化高质量发展支撑保障。强化资金支持；充分发挥国有企业示范带动作用；强化数字赋能。
- 政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250729/dc6a7bdc2c9a44598611f3499527442c.html>

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 47 期

2025 年 9 月

国家层面：

宏观和区域经济

- ☆中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见 2025.08.25
- ☆国务院关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复 2025.09.11
- ☆国家发展改革委 国家能源局关于完善价格机制促进新能源发电就近消纳的通知 2025.09.12
- ☆国家发展改革委办公厅关于进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化申报推荐工作的通知 2025.09.12

高质量发展

- ☆中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见 2025.08.28

地方层面：

宏观和区域经济

- ☆江苏省实施优化消费环境三年行动若干措施 2025.09.03

产业发展

- ☆上海市人民政府办公厅关于印发《上海市促进高端医疗器械产业全链条发展行动方案》的通知 2025.09.15

住房

- ☆市政府关于印发苏州市发展保障性租赁住房实施办法的通知 2025.09.08

数字化

- ☆市政府办公室关于印发苏州市加快建设“人工智能+”城市行动方案（2025~2026 年）的通知 2025.09.16

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：中共中央办公厅 国务院办公厅

文件标题：中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

发布日期：2025 年 8 月 25 日

政策背景：碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

政策要点：➤ **工作任务：一、加快建设全国碳排放权交易市场。**扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围；完善碳排放配额管理制度；加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。**二、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。**加快自愿减排交易市场建设；积极推动核证自愿减排量应用。**三、着力提升碳市场活力。**丰富交易产品；扩展交易主体；加强市场交易监管。**四、全面加强碳市场能力建设。**完善管理体制和支撑体系；加强碳排放核算与报告管理；严格规范碳排放核查；加强碳排放数据质量全过程监管；加强技术服务机构监管；完善信息披露制度。**五、加强组织实施保障。**加强组织领导；强化政策法规支撑；深化国际交流与合作。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202508/content_7037718.htm

发布机构：国务院

文件标题：国务院关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复

发布日期：2025 年 9 月 11 日

政策背景：同意自即日起 2 年内开展北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈、福厦泉、郑州市、长株潭、粤港澳大湾区内地九市、重庆市、成都市等 10 个要素市场化配置综合改革试点，原则同意有关实施方案，请认真组织实施。

政策要点：➤ **工作任务（以苏南重点城市要素市场化配置综合改革试点实施方案为例）：一、推进技术要素市场化配置改革。**深化科技体制改革；加快完善技术成果转化相关制度；推动试点地区技术协同创新；构建以金融科技为核心的金融服务产业链。**二、进一步提高土地要素配置效率。**深化土地管理制度改革；建立健全城乡统一的建设用地市场；深化产业用地市场化配置改革；以市场化方式盘活存量建设用地。**三、畅通人力资源要素自由有序流动。**进一步推动户籍制度改革；加强人力资源政策协同；推动人才共同招引和培养。**四、加快培育和完善数据要素市场。**加快数据开放共享应用；支持培育数据市场；推进城市全域数字化转型。**五、促**

进资本要素市场化联动。创新区域资本供给方式；健全完善多层次资本市场；推进数字技术在金融领域应用。六、健全资源环境要素市场化配置体系。完善资源市场化交易机制；深入开展生态产品价值实现机制探索；推进绿色金融改革创新试验。七、全面提高要素协同配置效率。强化新业态新领域和服务业要素保障；精准吸引和集聚全球高端创新资源；强化区域、城乡要素优化配置；增强要素应急配置能力。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202509/content_7040121.htm

发布机构：国家发展改革委

文件标题：国家发展改革委 国家能源局关于完善价格机制促进新能源发电就近消纳的通知

发布日期：2025 年 9 月 12 日

政策背景：大力推动风能、太阳能等新能源资源开发利用，对助力能源绿色低碳转型、实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。发展新能源就近消纳，是促进新能源资源开发利用、满足企业绿色用能需求的重要途径。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动新能源实现更高水平的就近消纳，现就有关事项通知如下。

政策要点：➤ 工作任务：一、公共电网提供稳定供应保障服务。二、就近消纳项目公平承担稳定供应保障费用。输配电费；系统运行费。三、就近消纳项目平等参与电力市场。四、做好组织实施。

政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202509/t20250912_1400444.html

发布机构：国家发展改革委

文件标题：国家发展改革委办公厅关于进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化申报推荐工作的通知

发布日期：2025 年 9 月 12 日

政策背景：为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》（国办发〔2022〕19 号）、《国家发展改革委关于全面推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行的通知》（发改投资〔2024〕1014 号）等要求，进一步做好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）（以下简称“基础设施 REITs”）常态化申报推荐工作，推动基础设施 REITs 高质量发展，现就有关事项通知如下。

政策要点：➤ 工作任务：一、持续推动市场扩围扩容。高度重视基础设施 REITs 申报工作；加快成熟资产类型项目常态化申报；积极推动新资产类型项目推荐发行；积极支持民间投资项目发行上市；加大项目培育储备工作力度。二、积极支持通过扩募方式新购入项目。简化新购入项目申报流程；拓宽新购入项目资产范围。三、优质高效做好项目把关。坚

持聚焦推荐重点；确保投资管理手续齐备；充分发挥回收资金带动作用。**四、切实加强组织保障。**切实提高工作效率；提升信息化管理水平；完善常态化沟通机制。

政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202509/t20250912_1400441.html

发布机构：江苏省市场监督管理局 江苏省发展和改革委员会 江苏省工业和信息化厅
江苏省商务厅 江苏省文化和旅游厅

文件标题：江苏省实施优化消费环境三年行动若干措施

发布日期：2025 年 9 月 3 日

政策背景：为贯彻落实市场监管总局等五部门《优化消费环境三年行动方案（2025-2027 年）》，全方位优化消费环境，切实提振消费信心和预期，激发消费市场活力，提升人民生活品质，现结合我省实际，提出以下落实措施。

政策要点：➤ **工作任务：****一、实施消费供给提质行动。**提升实物消费质量；改善服务消费品质；创造更多消费场景。**二、实施消费秩序优化行动。**严守消费安全底线；整治市场交易环境；规范市场竞争秩序；完善综合治理机制。**三、实施消费维权提效行动。**强化消费纠纷源头解决；强化消费纠纷行政调解；强化消费者权益司法保护；创新消费争议多元化解。**四、实施消费环境共治行动。**落实企业主体责任；推动行业自律；加强消协组织建设；强化社会监督引导。**五、实施消费环境引领行动。**突出创新引领；注重标杆带动；鼓励区域先行；深化国际合作。

政策原文：<https://one.sipac.gov.cn/sipzcts/#/business/detail?policyId=8fa498f4-bb93-4962-9042-5719c6dbe118>

专题 2：高质量发展

发布机构：中共中央 国务院

文件标题：中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

发布日期：2025 年 8 月 28 日

政策背景：城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型，推动城市高质量发展，现提出如下意见。

政策要点：➤ **总体要求：**工作中要做到：转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。主要目标是：到 2030 年，现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础

有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到 2035 年，现代化人民城市基本建成。

- **工作任务：**一、**优化现代化城市体系。**稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展；增强超大特大城市综合竞争力；提高中小城市和县城承载能力。二、**培育壮大城市发展新动能。**因城施策增强城市发展动力；激活城市存量资源潜力；建立可持续的城市建设运营投融资体系；提升城市对外开放合作水平。三、**营造高品质城市生活空间。**系统推进“好房子”和完整社区建设；完善城市基础设施；提升公共服务优质均衡水平。四、**推动城市发展绿色低碳转型。**推进生产领域节能降碳；践行绿色低碳生活方式；加强城市生态环境治理。五、**增强城市安全韧性。**加强房屋和市政基础设施安全管理；强化重点行业领域安全生产管理；提高城市公共卫生防控救治水平；增强城市综合防灾减灾救灾能力。六、**促进城市文化繁荣发展。**推动城市历史文化保护利用传承；塑造城市特色风貌；丰富城市精神文化生活。七、**提升城市治理能力水平。**完善城市治理工作体系；推动城市治理智慧化精细化；加强城市社会治理。八、**加强组织实施。**

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202508/content_7038148.htm

专题 3：产业发展

- 发布机构：上海市人民政府
- 文件标题：上海市人民政府办公厅关于印发《上海市促进高端医疗器械产业全链条发展行动方案》的通知
- 发布日期：2025 年 9 月 15 日
- 政策背景：为推进上海高端医疗器械产业高质量发展，打造更具全球影响力的高端医疗器械产业发展高地，制定本行动方案。
- 政策要点：
- **总体要求：**到 2027 年，新增首次获批境内第三类医疗器械注册证超 500 件，新增在海外市场获批医疗器械产品超 100 件，培育年产值超 100 亿元、具备较强国际竞争力的龙头企业 2 家，建设高端医疗器械产业集聚区 3 个。
 - **重点领域：**一、高端医学影像产品。二、高端植入介入产品。三、高端手术系统。四、高端体外诊断产品。五、高端放射治疗产品。六、高端康复治疗产品。七、高端人工智能医疗器械。八、未来新型创新器械。
 - **主要任务：**一、**提升创新策源能级。**加强基础研究和前沿技术攻关；加快关键材料器件研发和核心生产工艺开发；加快人工智能技术开发及应用。二、**强化临床赋能产业。**提升临床研究效能；推动医工交叉与成果转化。三、**优化审评审批服务。**强化能力建设；深化改革试点；加强创新产品标准规范制定。四、**加速创新产品应用推广。**拓展应用场景；加快创新医疗器械推广；优化产品支付模式。五、**培育壮大高能级企业。**培育领军企业；支持外资企业在沪研发制造；创新企

业发展模式。六、构建一流产业创新生态。完善“三区联动”空间布局；健全公共平台支撑体系；加大金融支持力度；加快创新人才培养集聚。七、推动产业国际化发展。促进进出口通关便利；深化国际交流合作。

政策原文：<https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250915/91ccfe1a601d40ecbb579034a030cfa8.html>

专题 4：住房

发布机构：苏州市人民政府

文件标题：市政府关于印发苏州市发展保障性租赁住房实施办法的通知

发布日期：2025 年 9 月 8 日

政策背景：为加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有效增加保障性租赁住房供给，着力缓解新市民、青年人等群体住房困难，根据《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》（国办发〔2021〕22 号）、《省政府办公厅关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》（苏政办发〔2021〕101 号）等文件精神，结合我市实际，制定本办法。

政策要点：➤ **重点任务：一、房源筹建。**保障性租赁住房的房源筹集主要通过新建、改建和存量纳入三种方式；项目选址应当统筹考虑企业集中、交通便利、配套完善等因素；以小户型为主；存量房屋改建原则上不得改变相邻关系。**二、项目认定。**各县级市（区）应当结合本地情况，按照筹建方式分类制定保障性租赁住房项目认定标准。**三、支持措施。**保障性租赁住房建设用地可依法采取出让、租赁或者划拨方式供应；集体经营性建设用地使用权可以办理抵押贷款；用水、用电、用气价格按照居民标准执行；充分运用金融手段和金融工具。**四、项目监管。**

政策原文：<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfwj/202509/b7dc1efd907845899e9ee9a01c1b7744.shtml>

专题 5：数字化

发布机构：苏州市人民政府

文件标题：市政府办公室关于印发苏州市加快建设“人工智能+”城市行动方案（2025~2026 年）的通知

发布日期：2025 年 9 月 16 日

政策背景：为贯彻《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》（国发〔2025〕11 号），落实江苏省委《关于贯彻落实党的二十届三中全会精神进一步全面深化改革在推进中国式现代化中走在前做示范的决定》（苏发〔2024〕12 号），抢抓人工智能发展机遇，塑造我市人工智能创

新发展和融合应用特色优势，加快建设具有国际影响力的“人工智能+”城市，特制定本行动方案。

政策要点：

➤ **主要任务：**一、**释放数据要素价值。**加大多元数据资源供给；加快高质量数据集建设。二、**强化创新引领能力。**加强源头基础创新；强化产业技术创新；推动创新人才集聚；加快创新成果转化。三、**提升产业集群能级。**做强市场主体；建设专业产业载体；培育特色优势产业；完善产业空间布局。四、**加快重点领域应用推广。**推动“AI+科学技术”范式创新；推动“AI+产业发展”高质量赋能；推动“AI+民生福祉”高效能服务；推动“AI+治理能力”现代化提升；推动应用场景开放创新。五、**加强关键要素支撑。**推动智算服务普惠泛在；构建全市人工智能底座；加大创新金融资本支持。六、**优化产业生态体系。**推进标准质量引领；打造开源开放生态；营造活跃创新生态。七、**加强行业安全建设。**八、**保障措施。**

政策原文：

<https://www.suzhou.gov.cn/szsrnzf/zfbgsj/202509/95a8e52a6db5414db93a1fbc2d559e39.shtml>

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 48 期

2025 年 10 月

国家层面：

宏观和区域经济

☆财政部 商务部关于开展国际化消费环境建设工作的通知 2025.09.28

绿色低碳/环保

☆关于印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2025〕1228 号） 2025.10.14

城市更新

☆住房和城乡建设部办公厅关于印发城市体检可复制经验做法清单（第一批）的通知 2025.10.23

☆住房和城乡建设部办公厅关于印发实施城市更新行动可复制经验做法清单（第四批）的通知 2025.10.11

韧性城市

☆住房和城乡建设部办公厅等部门关于印发《贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见〉行动方案（2025—2027 年）》的通知 2025.10.15

地方层面：

宏观和区域经济

☆上海市人民政府办公厅关于印发《上海市政府投资基金管理办法（试行）》的通知 2025.09.25

☆关于调整部分新增地方政府债券资金用途的公告 2025.10.09

高质量发展

☆市政府办公室关于印发“品质苏州”建设行动方案(2025 年)的通知 2025.10.09

产业发展

☆关于印发《长三角创新联合体建设工作指引(试行)》的通知 2025.10.09

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：	财政部 商务部
文件标题：	财政部 商务部关于开展国际化消费环境建设工作的通知
发布日期：	2025 年 9 月 28 日
政策背景：	为深入贯彻中央经济工作会议有关决策部署，落实《提振消费专项行动方案》（以下简称《行动方案》）相关要求，按照“购在中国”工作总体安排，打造国际化消费环境，提升入境消费的便利性、舒适度，财政部、商务部开展国际化消费环境建设工作。
政策要点：	<p>➤ 试点范围：试点城市申报范围为地市级及以上城市（包括直辖市，计划单列市，各省、自治区省会或首府城市，地级市、州、盟）。支持 15 个左右试点城市，包括符合条件的国际消费中心城市及其他消费带动作用强、发展潜力大、境外旅客较多的城市。政策实施期为两年。</p> <p>➤ 主要内容：一、丰富高品质消费供给。围绕国际化消费环境建设，聚焦知识产权（IP）、数字、绿色、智能、文旅、体育、国潮等主题，支持重点商圈改造提升，创新具有国际知名度和影响力的商旅文体健多元融合消费场景，打造国际消费集聚区、入境消费友好型商圈以及地标性消费项目。二、优化涉外支付服务。完善多层次、多元化支付服务体系。三、提升国际化服务水平。支持完善重点商圈、旅游景区、酒店、机场、火车站、地铁站、体育场馆等重点场所多语种标识，增设行李寄存、境外旅客引导服务台等便利服务设施，投放多语种翻译工具。</p> <p>➤ 工作程序：一、地方组织申报。二、评审确定试点。三、下达补助资金。四、做好绩效评价。</p>
政策原文：	https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_0b48056ea6ea4b5f8db7d11393f2d235.html
发布机构：	上海市人民政府
文件标题：	上海市人民政府办公厅关于印发《上海市政府投资基金管理办法（试行）》的通知
发布日期：	2025 年 9 月 25 日
政策背景：	为构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，促进政府投资基金高质量发展，更好发挥政府投资基金服务上海经济发展的功能作用，根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例等法律法规和《国务院办公厅关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》等文件规定，结合本市实际，制定本办法。
政策要点：	➤ 主要内容： 一、基金设立。二、基金管理。三、基金退出。四、基金预算管理。五、监督绩效和风险防控。
政策原文：	https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20250930/602bd57da19f458ca4b08045f2a3dd55.html

发布机构：江苏省财政厅
文件标题：关于调整部分新增地方政府债券资金用途的公告
发布日期：2025 年 10 月 9 日
政策背景：根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》等文件规定，经江苏省人民政府批准，现将部分新增地方政府债券资金用途调整情况汇总公开，具体情况见附件。
政策要点：➤ **主要内容：**一、地方政府新增一般债券资金用途调整。二、地方政府新增专项债券资金用途调整。
政策原文：<https://one.sipac.gov.cn/sipzcts/#/business/detail?policyId=c07e8b2b-c382-413e-8d8a-d67cbb6e0dfc>

专题 2：绿色低碳

发布机构：国家发改委
文件标题：关于印发《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》的通知（发改环资规〔2025〕1228 号）
发布日期：2025 年 10 月 14 日
政策背景：为加强和规范节能降碳专项中央预算内投资管理，高质量推进项目建设，提高资金使用效益，制定了《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》。
政策要点：➤ **支持范围和标准：**一、重点行业领域节能降碳项目。二、煤炭消费清洁替代项目。三、循环经济助力降碳项目。四、低碳零碳负碳示范项目。五、碳达峰碳中和基础能力建设项目。六、其他。
➤ **主要内容：**一、投资计划申报。二、投资计划下达。三、监督管理措施。
政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202510/t20251014_1400943.html

专题 3：城市更新

发布机构：住房和城乡建设部办公厅
文件标题：住房和城乡建设部办公厅关于印发城市体检可复制经验做法清单（第一批）的通知
发布日期：2025 年 10 月 23 日
政策背景：为贯彻落实中央城市工作会议精神和《中共中央、国务院关于推动城市高质量发展的意见》、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》部署要求，深入推进城市体检工作，我部总结各地在建立健全城市体检工作机制、创新城市体检工作方法、建立一体化推进城市体检与城市更新工作机制、加强城市体检工作保障等方面

的经验做法，形成《城市体检可复制经验做法清单（第一批）》，现印发给你们，请结合实际学习借鉴。

政策要点： ➤ **政策机制：一、建立健全城市体检工作机制。**建立城市体检工作机制；优化城市体检工作组织方式；建立监测评价机制；完善公众参与方式。**二、创新城市体检工作方法。**完善城市体检指标体系；创新数据采集方法；优化问题诊断分析方法；探索专项体检方法。**三、建立一体化推进城市体检与城市更新工作机制。**体检问题立行立改、限时解决；依据城市体检生成城市更新项目库；依据城市体检制定城市更新专项规划；持续跟踪问题解决情况。**四、加强城市体检工作保障。**制定城市体检法规和标准；建立城市体检信息平台；加强人员保障。

政策原文：https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2025/art_0882ea030da448ec9f67443a335d9183.html

发布机构：住房和城乡建设部办公厅

文件标题：住房和城乡建设部办公厅关于印发实施城市更新行动可复制经验做法清单（第四批）的通知

发布日期：2025 年 10 月 11 日

政策背景：为深入贯彻中央城市工作会议精神，落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》，我部总结各地在强化组织实施，建立健全城市更新实施机制，完善用地政策，健全多元化投融资方式，建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式，健全法规标准等方面经验做法，形成《实施城市更新行动可复制经验做法清单（第四批）》，现印发给你们，请结合实际学习借鉴。

政策要点： ➤ **政策机制：一、强化组织实施。**健全城市更新工作机制；完善城市更新制度政策。**二、建立健全城市更新实施机制。**建立城市体检和城市更新一体化推进机制；建立完善规划实施体系；强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用；完善适应城市更新的工程项目建设实施管理制度。**三、完善用地政策。**盘活利用存量低效用地；优化地价计收规则。**四、健全多元化投融资方式。**加大财政资金投入；强化信贷支持；完善市场化投融资模式。**五、建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。**发挥街道社区作用，调动群众参与城市更新积极性；鼓励产权所有人自主更新，支持企业盘活闲置低效存量资产；引导经营主体参与，支持多领域力量参与城市更新。**六、健全法规标准。**推动城市更新立法；完善适用于城市更新的技术标准。

政策原文：https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2025/art_b144d45e561f4bc6a2968cbf228755d1.html

专题 4：韧性城市

发布机构：住房和城乡建设部办公厅

- 文件标题：住房城乡建设部办公厅等部门关于印发《贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见〉行动方案（2025—2027 年）》的通知
- 发布日期：2025 年 10 月 15 日
- 政策背景：为深入贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》，住房城乡建设部会同有关部门制定了《贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见〉行动方案（2025—2027 年）》，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。
- 政策要点：➤ **主要内容：**一、**推动实施智能化市政基础设施建设和改造。**编制并实施设施建设和改造行动计划；探索设施信息动态更新机制；推进城市生命线安全工程建设；提升重点领域安全运行管理水平。二、**推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。**推进车路协同设施建设；提高物流配送及应急物资保障能力；持续推进智慧停车。三、**发展智慧住区。**推进住区智慧化建设；推进城市社区嵌入式服务设施建设；强化住区安全隐患防治；支持城市商业智慧化转型。四、**提升房屋建筑管理智慧化水平。**建立房屋使用全生命周期安全管理制度；推动健全房屋建筑安全隐患数字档案和隐患消除机制；完统筹建设城市房屋建筑综合管理平台。五、**开展数字家庭建设。**加强住宅信息基础设施建设；强化数字家庭工程设施建设；推进数字家庭产品平台互联互通。六、**推动智能建造与建筑工业化协同发展。**培育智能建造产业集群；深化应用建筑信息模型（BIM）技术；推动建筑部品部件智能化生产与升级改造；推进智慧工地建设。七、**完善城市信息模型（CIM）平台。**构建汇聚融合的数据资源体系；推进城市信息模型（CIM）平台建设；深化“CIM+”多领域应用。八、**搭建完善城市运行管理服务平台。**推进城市运行管理服务“一网统管”；推进国家、省、城市三级平台建设；完善城市运行管理工作机制；开展城市运行管理服务常态化综合评价。九、**完善保障措施。**推动科技赋能和人才培养；完善投融资机制；加强平台数据共享和安全保障；加强经验总结并推广。
- 政策原文：https://www.mohurd.gov.cn/gongkai/zc/wjk/art/2025/art_9a514b10108c430d9fd35cc557b8cbaf.html

专题 5：高质量发展

- 发布机构：苏州市人民政府
- 文件标题：市政府办公室关于印发“品质苏州”建设行动方案(2025 年)的通知
- 发布日期：2025 年 10 月 9 日
- 政策背景：为深入贯彻落实省委、省政府关于“品质江苏”建设的决策部署，以质量树品牌、以品牌拓市场、以市场促增长，全面推进“品质苏州”建

设，制定本行动方案。《“品质苏州”建设行动方案（2025 年）》已经市政府第 89 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

政策要点： ➤ **主要内容：**一、**强化质量支撑。**深入推进质量强企强链强县；增加优质产品供给；推进服务供给提质；提升建设工程品质。二、**加强品牌引领。**打造苏州品牌矩阵；加强品牌宣传保护。三、**深化技术赋能。**推进质量赋能发展；实施计量筑基工程；强化标准支撑引领；提高质量基础设施服务效能。四、**严格安全守护。**强化食品安全综合治理；提升药械质量安全；健全工业产品质量安全全链条监管；提升特种设备安全监管水平。五、**优化消费环境。**营造放心消费环境；推动消费维权提效。六、**构建质量共治。**加强质量文化和人才建设；健全质量多元治理机制。

政策原文：<https://one.sipac.gov.cn/sipzcts/#/business/detail?policyId=55cf322a-af25-48bf-a2bb-62a3fdfbedc8>

专题 6：产业发展

发布机构： 江苏省科学技术厅

文件标题： 关于印发《长三角创新联合体建设工作指引(试行)》的通知

发布日期： 2025 年 10 月 9 日

政策背景： 为深入推进长三角一体化发展，加强科技创新和产业创新跨区域协同，提升长三角重点产业自主创新能力和核心竞争力，因地制宜发展新质生产力，江苏省科学技术厅、上海市科学技术委员会、浙江省科学技术厅、安徽省科学技术厅研究制定了《长三角创新联合体建设工作指引(试行)》，现印发，请结合实际认真贯彻落实。

政策要点： ➤ **主要内容：**一、**组建原则。**聚焦战略需求；遵循市场机制；健全运行模式；开放协同创新。二、**组建条件。**牵头单位应为长三角地区的领军型科技企业或拥有独立法人资格的重大科技平台，在综合实力、科研水平、创新能力等方面均领跑行业，具备较强的行业影响力和创新引领力，且社会信用记录良好。长三角创新联合体**参与单位**包括产业链内行业上下游企业、高校、科研院所、重大科技平台或其他组织机构等独立法人单位，且社会信用记录良好。原则上应包含高校或科研院所（参与单位应包括三省一市两地及以上的单位）。三、**组建程序。**基于长三角联合攻关项目建设创新联合体；基于三省一市创新联合体提能升级。四、**支持措施。**支持开展重大科技攻关；支持建设重大创新平台；支持培养高层次人才队伍；强化科技金融赋能；强化创新要素导入。五、**监督管理。**建立年报机制；开展绩效评价；加强信用管理。

政策原文：<https://one.sipac.gov.cn/sipzcts/#/business/detail?policyId=62bc8ea7-a1f3-4ba8-84d8-f2788dfa770f>

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 49 期

2025 年 11 月

宏观和区域经济

- ☆国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》的通知 2025.11.10
- ☆中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议 2025.10.28
- ☆科技部办公厅关于印发《“创新积分制”工作指引（2.0 版）（全国试行版）》的通知 2025.10.28

绿色低碳/环保

- ☆商务部关于拓展绿色贸易的实施意见 2025.10.30

城市发展

- ☆国务院关于《成渝地区双城经济圈国土空间规划（2021—2035 年）》的批复 2025.11.06

产业发展

- ☆国务院办公厅关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见 2025.11.07
- ☆商务部等 5 部门办公厅关于印发《城市商业提质行动方案》的通知 2025.10.27

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：国务院办公厅

文件标题：国务院办公厅印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》的通知

发布日期：2025 年 11 月 10 日

政策背景：为进一步激发民间投资活力、促进民间投资发展，现提出如下措施。

政策要点：➤ **主要内容：**一、对需报国家审批（核准）的具有一定收益的铁路、核电、水电、跨省跨区直流输电通道、油气管道、进口液化天然气接收和储运设施、供水等领域项目，应专项论证民间资本参与的可行性，并在可行性研究报告（项目申请书）中专项说明。二、行业主管部门和各地方结合实际细化民间资本参与项目建设的具体要求，由项目审批（核准）部门按权限审核民间资本参与情况、确定持股比例。三、引导民间资本有序参与低空经济领域基础设施建设。四、清理不合理的服务业经营主体准入限制，严禁在环保、卫生、安保、质检、消防等方面的准入条件之外违规设置障碍。五、规范实施政府和社会资本合作新机制，修订分类支持民营企业参与的特许经营项目清单，在特许经营方案、招标文件等材料中合理设置民间资本参与的要求和条件，严格特许经营方案审核，加强监督管理。六、严格落实招标投标领域相关制度规定。七、进一步加大政府采购支持中小企业力度。八、加强对网络型基础设施运行调度的监管。九、围绕重点领域和重点产业链，鼓励支持民营企业加快建设一批具有较强行业带动力的重大中试平台。十、支持民营龙头企业、链主企业、第三方服务商建设综合性数字赋能平台，打通产业链供应链数据堵点，开展跨领域数据融合应用，带动上下游中小企业协同数字化转型。十一、加大中央预算内投资对符合条件民间投资项目的支持力度，积极发挥引导带动作用。十二、用好支持小微企业融资协调工作机制。十三、持续落实好突破关键核心技术科技型企业上市融资、并购重组“绿色通道”政策。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047643.htm

发布机构：中共中央

文件标题：中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

发布日期：2025 年 10 月 28 日

政策背景：中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

政策要点：➤ **主要内容：**
一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期。
二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标。
三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。
四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。
五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局。

- 六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。
- 七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。
- 八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。
- 九、优化区域经济布局，促进区域协调发展。
- 十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。
- 十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。
- 十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。
- 十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。
- 十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。
- 十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046052.htm

- 发布机构：科技部
- 文件标题：科技部办公厅关于印发《“创新积分制”工作指引（2.0 版）（全国试行版）》的通知
- 发布日期：2025 年 10 月 28 日
- 政策背景：为进一步贯彻落实《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》（国科发资〔2025〕47 号），持续发挥“创新积分制”为科技型企业赋能的政策效能，指导服务各地方开展工作，现将《“创新积分制”工作指引（2.0 版）（全国试行版）》印发给你们，请参照执行。工作中遇有问题和意见建议，请及时反馈我们。
- 政策要点：
- **实施原则：**一、统一指导，全国试行。二、因地制宜，鼓励创新。三、精准施策，多元赋能。
 - **指标及权重：**立足科技型企业的基本特征和评价目的，坚持指标体系“科学性、共识性、可比性、可采集性”的遴选原则，形成指标精简、导向清晰、操作性强的“创新积分制 2.0”指标体系架构。一级指标为创新投入、创新产出、创新发展、创新影响，其中创新投入、创新产出、创新发展的基础评价指标 100 分，创新影响加分项 30 分。
 - **结果应用建议：**一、深化金融精准对接。依托创新积分评价，持续拓展“积分贷”“积分投”“积分保”“积分融”等金融服务场景，鼓励银行类金融机构将积分结果作为独立授信参考，推动创业投资机构优先投资高积分企业。二、强化政策联动与资源倾斜。支持地方政府将创新积分与贷款风险补偿、贴息、专项担保计划等政策深度融合。三、推动地方精准施策与服务能力提升。四、加强典型案例推广与政策解读。
- 政策原文：https://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/qtwj/qtwj2025/202510/t20251029_195079.html

专题 2：绿色低碳

- 发布机构： 商务部
- 文件标题： 商务部关于拓展绿色贸易的实施意见
- 发布日期： 2025 年 10 月 30 日
- 政策背景： 为积极拓展绿色贸易，促进贸易优化升级，助力实现碳达峰、碳中和目标，加快建设贸易强国，经国务院同意，现提出以下意见。
- 政策要点： **➤ 主要内容：一、提升外贸企业绿色低碳发展能力。**增强外贸企业绿色低碳发展意识；推动外贸企业开展绿色设计和生产；加快推动物流绿色低碳发展；提升第三方绿色低碳服务能力。**二、拓展绿色低碳相关产品和技术进出口。**提升绿色低碳相关产品国际竞争力；把握绿色贸易国际市场需求；提升展会绿色化水平；保障绿色低碳发展相关资源产品和服务进口；发挥对外经贸合作带动作用。**三、营造绿色贸易发展良好国际环境。**加强国际交流与沟通；推动相关标准制定和国际衔接互认。**四、建立健全绿色贸易支撑保障体系。**加强金融政策支持；加快外贸产品碳足迹数据库建设；发挥碳定价机制和绿证绿电支撑作用；加强人才队伍建设；强化监测分析和政策保障。
- 政策原文： https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_5058aa3f9e7e46f8ac2bc036e5d85de9.html

专题 3：城市发展

- 发布机构： 国务院
- 文件标题： 国务院关于《成渝地区双城经济圈国土空间规划（2021—2035 年）》的批复
- 发布日期： 2025 年 11 月 6 日
- 政策背景： 《规划》是国家级国土空间专项规划，是成渝地区双城经济圈空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。
- 政策要点： **➤ 主要内容：一、筑牢安全发展的空间基础。****二、构建支撑新发展格局的国土空间体系。**发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系。**三、系统优化国土空间开发保护格局。**统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，更好发挥优势地区示范引领作用，推动成渝地区双城经济圈高质量一体化发展。**四、维护规划严肃性权威性。**《规划》是对成渝地区双城经济圈国土空间作出的全局安排，是区域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是有关地方各级编制实施国土空间规划的重要依据，必须严格执行。**五、做好规划实施保障。**
- 政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047286.htm

专题 4：产业发展

发布机构： 国务院办公厅

文件标题： 国务院办公厅关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见

发布日期： 2025 年 11 月 7 日

政策背景： 场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境，是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体，对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。为加快场景培育和开放，推动新场景大规模应用，经国务院同意，现提出以下意见。

政策要点： ➤ **主要内容：**一、**加快培育拓展经济社会应用场景。**打造一批新领域新赛道应用场景；建设一批产业转型升级的新业态应用场景；推出一批行业领域应用场景；创新社会治理服务综合性应用场景；丰富民生领域应用场景。二、**深入推动场景开放和公平高效配置。**加大各类场景开放力度；促进场景资源公平高效配置；协同推进准入、场景、要素改革；发挥场景对制度建设的试验作用。三、**提升应用场景保障能力。**强化政策保障；健全管理制度。四、**加强组织实施。**

政策原文： https://www.gov.cn/zhengce/content/202511/content_7047419.htm

发布机构： 商务部

文件标题： 商务部等 5 部门办公厅关于印发《城市商业提质行动方案》的通知

发布日期： 2025 年 10 月 27 日

政策背景： 为大力提振消费、全方位扩大内需，完善现代商贸流通体系，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。

政策要点： ➤ **主要内容：**一、**完善城市商业布局体系。**推动步行街（商圈）高质量发展；发展特色商业街区；扩围升级一刻钟便民生活圈。二、**推动城市商业业态升级。**面向综合消费需求培育品质业态；聚焦特定领域需求布局专业业态；立足日常生活需要加强业态保障；促进线上线下融合发展。三、**丰富优质商品服务供给。**优化商品和服务质量；扩大多元化商品供给；深化商旅文体健融合。四、**强化城市商业运行保障。**完善应急保供体系；打通循环流通渠道。五、**优化城市商业空间利用。**推动存量设施改造；强化新兴技术赋能。六、**完善城市商业发展规划。**科学规划城市商业网点布局；确保城市商业发展规划落实落地；动态优化城市商业设施供给。七、**健全城市商业管理体制。**深化党建引领；加强公共服务；规范市场秩序；强化财政支持。

政策原文： https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_26102e6b54fb4077a206656870863aa1.html

西浦城市与环境研究中心

政策简报

第 50 期

2025 年 12 月

国家层面：

宏观和区域经济

- ☆中华人民共和国对外贸易法2025.12.27
- ☆《鼓励外商投资产业目录(2025 年版)》 2025 年第 37 号令2025.12.24
- ☆商务部办公厅 中国人民银行办公厅 金融监管总局办公厅关于加强商务和金融协同 更大力度提振消费的通知2025.12.14
- ☆商务部等 6 部门关于印发《促进服务外包高质量发展行动计划》的通知2025.12.07
- ☆商务部公告 2025 年第 60 号公布《贸易政策合规工作实施办法》2025.12.03

绿色低碳

- ☆关于印发《国家级零碳园区建设名单(第一批)》的通知(发改办环资〔2025〕1082 号)2025.12.26

区域规划

- ☆国务院关于《长三角国土空间规划（2023—2035 年）》的批复2025.12.03

地方层面：

宏观和区域经济

- ☆关于印发《江苏省制造业融资租赁财政贴息实施方案(2025 年)》的通知2025.12.23

专题 1：宏观和区域经济

发布机构：	商务部
文件标题：	中华人民共和国对外贸易法
发布日期：	2025 年 12 月 27 日
政策背景：	为了推进高水平对外开放，推动对外贸易高质量发展，维护对外贸易秩序，保护对外贸易经营者合法权益，促进社会主义市场经济健康发展，维护国家主权、安全、发展利益，根据宪法，制定本法。《中华人民共和国对外贸易法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议于 2025 年 12 月 27 日修订通过，现予公布，自 2026 年 3 月 1 日起施行。
政策要点：	➤ 主要内容： 一、 总则。 本法适用于对外贸易以及与对外贸易有关的知识产权保护。二、 对外贸易经营者。 本法所称对外贸易经营者，是指依法办理经营主体登记或者其他执业手续，依照本法和其他有关法律、行政法规的规定从事对外贸易活动的个人、组织。三、 货物进出口与技术进出口。 国家准许货物与技术的自由进出口。但是，法律、行政法规另有规定的除外。四、 国际服务贸易。 国家鼓励以跨境交付、境外消费、商业存在、自然人移动等各种模式开展国际服务贸易。五、 与对外贸易有关的知识产权保护。 国家加强与对外贸易有关的知识产权保护，依照有关知识产权的法律、行政法规，保护与对外贸易有关的知识产权。六、 对外贸易秩序。 在对外贸易活动中，不得违反有关反垄断、反不正当竞争法律、行政法规的规定实施垄断或者不正当竞争行为。七、 对外贸易调查。 八、 对外贸易救济。 国家根据对外贸易调查结果，可以采取适当的对外贸易救济措施。九、 对外贸易促进。 国家制定对外贸易发展战略，推动对外贸易平衡发展，建立和完善对外贸易促进机制，强化贸易政策与财税、金融、产业等政策协同一致。十、 法律责任。
政策原文：	https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_03fbae1ec4bd48459099930e803bce5e.html
发布机构：	国家发展和改革委员会、商务部
文件标题：	《鼓励外商投资产业目录(2025 年版)》 2025 年第 37 号令
发布日期：	2025 年 12 月 24 日
政策背景：	为落实外商投资法及其实施条例，根据国民经济和社会发展的需要，鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资，制定本目录。本目录共包括两部分，一是全国鼓励外商投资产业目录，二是中西部等地区外商投资优势产业目录。在符合市场准入政策的前提下，如所列产业被《产业结构调整指导目录》等国家相关产业目录明确为淘汰、禁止等类型产业，其鼓励类属性自然免除。

- 政策要点： ➤ **主要内容：**一、**全国鼓励外商投资产业目录。**农、林、牧、渔业；采矿业；制造业；电力、热力、燃气及水生产和供应业；交通运输、仓储和邮政业；批发和零售业；住宿和餐饮业；信息传输、软件和技术服务业；租赁和商务服务业；科学研究、开发和产品、技术服务业；水利、环境和公共设施管理业；教育；卫生和社会工作；文化、旅游、体育和娱乐业。二、**中西部等地区外商投资优势产业目录。**
- 政策原文：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202512/t20251224_1402564.html
- 发布机构： 商务部办公厅 中国人民银行办公厅 金融监管总局办公厅
- 文件标题： 商务部办公厅 中国人民银行办公厅 金融监管总局办公厅关于加强商务和金融协同 更大力度提振消费的通知
- 发布日期： 2025 年 12 月 14 日
- 政策背景： 为深入贯彻党中央、国务院决策部署，强化商务和金融系统协作，引导金融机构聚焦消费重点领域加大支持力度，助力提振和扩大消费，现将有关事项通知如下。
- 政策要点： ➤ **主要内容：**一、**深化商务和金融系统协作。**完善协作机制；细化落实举措；强化政策合力。二、**加大消费重点领域金融支持。**升级商品消费；扩大服务消费；培育新型消费；创新多元化消费场景；助力消费帮扶。三、**扩大政金企对接合作。**联合开展促消费活动；开展多种形式的信息共享；做好宣传引导推广。
- 政策原文：https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_e9b7a743c8784b659b807c1e60d38226.html
- 发布机构： 商务部
- 文件标题： 商务部等 6 部门关于印发《促进服务外包高质量发展行动计划》的通知
- 发布日期： 2025 年 12 月 07 日
- 政策背景： 服务外包是服务贸易的重要组成部分和数字贸易的重要实现途径，在构建新发展格局中具有重要作用。为深入贯彻落实党中央、国务院关于创新提升服务贸易、创新发展数字贸易的决策部署，充分发挥服务外包在培育外贸发展新动能和拓宽就业渠道中的重要作用，加快发展新质生产力，促进高质量发展，制定本行动计划。
- 政策要点： ➤ **总体要求：**到 2030 年，培育一批具有国际竞争力的服务外包龙头企业，建设一批创新能力强、特色优势产业明显的服务外包集聚区，服务外包数字化、智能化、绿色化、融合化发展水平进一步提升，吸纳就业人数显著增长。服务外包成为创新提升服务贸易、创新发展数字贸易的重要组成部分。
- **主要内容：**一、**实施平台载体提升行动。**支持示范城市高质量发展；加强园区平台建设。二、**实施创新引领行动。**打造数字贸易产业集群；支持服务外包相关业务创新。三、**实施主体培育行动。**加强领军企业培育；加大投融资支持力度；发展设计服务外包。四、**实施市场**

	<p>开拓行动。多元化拓展国际市场；加大展会促进支持力度。五、实施行业规范发展行动。研究建立标准体系；修订产业发展指导目录；完善统计调查制度。六、实施人才培养行动。加强服务外包人才培养。七、保障措施。</p>
政策原文：	<p>https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_2671292e7cb04c6a848c96a223aeb70a.html</p>
发布机构：	<p>商务部</p>
文件标题：	<p>商务部公告 2025 年第 60 号 公布《贸易政策合规工作实施办法》</p>
发布日期：	<p>2025 年 12 月 14 日</p>
政策背景：	<p>为进一步加强贸易政策合规工作（以下简称合规工作），根据《国务院办公厅关于进一步加强贸易政策合规工作的意见》（国办发〔2025〕12 号，以下简称《意见》），制定本办法。</p>
政策要点：	<p>➤ 主要内容：一、本办法所称贸易政策，是指国务院部门、县级以上地方人民政府及其部门制定的影响货物贸易、服务贸易、与贸易有关的知识产权以及涉及外商投资等与世界贸易组织规则相关的规章、规范性文件和其他政策措施。二、本办法所称合规评估，是指在贸易政策制定过程中，政策制定部门应严格对照《世界贸易组织协定》及其附件和后续协定、《中华人民共和国加入议定书》《中国加入工作组报告书》等文件中有关世界贸易组织规则和中国加入承诺进行评估。三、适用范围。四、评估原则。五、商务部应在收到征求意见材料之日起 7 个工作日内提出合规性书面意见。六、工作开展程序。七、违规措施。八、工作培训。九、指导性手册。</p>
政策原文：	<p>https://www.mofcom.gov.cn/zwgk/zcfb/art/2025/art_72de60d4d80440b4860cf8af3e041ea.html</p>
发布机构：	<p>江苏省财政厅</p>
文件标题：	<p>关于印发《江苏省制造业融资租赁财政贴息实施方案(2025 年)》的通知</p>
发布日期：	<p>2025 年 12 月 23 日</p>
政策背景：	<p>为落实《省政府办公厅转发省财政厅等部门关于加强财政金融协同支持实体经济高质量发展若干措施的通知》（苏政办发〔2025〕11 号），引导融资租赁行业加力支持江苏企业设备更新和技术改造，我们制订了《江苏省制造业融资租赁财政贴息实施方案（2025 年）》，现予以印发，请遵照执行。</p>
政策要点：	<p>➤ 主要内容：一、贴息方案。贴息对象；贴息范围；贴息原则；贴息期限。二、实施流程。贴息项目认定；贴息资金拨付。三、强化服务监管。加强“免申直达”；加强资金管理。</p>
政策原文：	<p>https://one.sipac.gov.cn/sipzcts/#/business/detail?policyId=99557b96-4860-412e-8a1f-7310e481df2b</p>

专题 2：绿色低碳

- 发布机构： 国家发改委
- 文件标题： 关于印发《国家级零碳园区建设名单(第一批)》的通知(发改办环资〔2025〕1082号)
- 发布日期： 2025 年 12 月 26 日
- 政策背景： 按照《国家发展改革委 工业和信息化部 国家能源局关于开展零碳园区建设的通知》（发改环资〔2025〕910号）要求，经园区申报、地方推荐、专家评审、部门会商等程序，确定了国家级零碳园区建设名单（第一批），共纳入 52 个园区。现予公布，并就有关事项通知如下。
- 政策要点： **➤ 主要内容：一、加强对建设名单内园区的指导**，督促有关地市、园区和单位切实承担建设国家级零碳园区的主体责任，按照国家级零碳园区指标要求扎实编制建设方案。**二、积极支持本地区国家级零碳园区建设**，在资金安排、要素保障、技术支持、金融服务等方面给予必要支持，推动绿电直连、新能源就近接入增量配电网等绿色电力直接供应模式在国家级零碳园区落地，鼓励和支持相关园区因地制宜开展技术创新、政策创新、商业模式创新。**三、各地区发展改革委要会同有关方面加强对国家级零碳园区建设进展的跟踪调度。四、加强经验总结**，发挥国家级零碳园区示范引领作用，结合省级零碳园区建设和各类园区低碳化改造，在本地区推广复制好经验、好做法。
- 政策原文： https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202512/t20251226_1402632.html

专题 3：区域规划

- 发布机构： 国务院
- 文件标题： 国务院关于《长三角国土空间规划（2023—2035 年）》的批复
- 发布日期： 2025 年 12 月 03 日
- 政策背景： 原则同意自然资源部组织起草的《长三角国土空间规划（2023—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是国家级国土空间专项规划，是长三角空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，紧扣一体化和高质量这两个关键词，落实长三角一体化发展战略部署，建设世界级城市群，支撑长三角在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。
- 政策要点： **➤ 主要内容：一、筑牢安全发展的空间基础**。到 2035 年，长三角耕地保有量不低于 16148 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 14290 万亩；生态保护红线面积不低于 7.7 万平方千米；用水总量不超过国

家下达指标。二、构建支撑新发展格局的国土空间体系。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系。三、系统优化国土空间开发保护格局。优化以都市圈为引领的空间格局，支持上海发挥龙头带动作用，加强上海大都市圈与苏锡常都市圈空间融合，以及与南京、杭州、合肥、宁波都市圈空间统筹，支撑世界级城市群建设。四、维护规划严肃性权威性。五、做好规划实施保障。

政策原文：https://www.gov.cn/zhengce/content/202512/content_7050164.htm

中心介绍

西交利物浦大学（XJTLU），成立于 2006 年，作为“中外合作大学的标杆”和“中国高等教育改革的探路者”，西交利物浦大学整合全球资源和东西方最优教育实践，坚持独特的办学理念和高质量的精英培养模式，并通过西浦 1.0、2.0、3.0 三个发展阶段，探索适合未来发展模式的新型大学模式。

西交利物浦大学城市与环境研究中心（UES），致力于中国地方发展和城镇化议题研究，整合西交利物浦大学多学科、国际化的科技研究力量和融合创新生态，探索更加智慧、可持续和高质量的发展范式。研究中心与政企单位和国际机构紧密合作，为科学研究提供有力支持，为扩大社会效应打造国际化交流合作平台。



西浦城市与环境研究中心

网址: <https://www.xjtlu.edu.cn/zh/research/research-centre/ues/>

邮箱: ues.urc@xjtlu.edu.cn

电话: 0512-8816 7138

地址: 江苏省苏州市工业园区西交利物浦大学（北校区）工科楼 515 室

